

Palestina

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

NOVIEMBRE 2024



Palestina

Palestina

© Oficina de Información Diplomática. 2012

1. DATOS BÁSICOS

El Consulado General de España en Jerusalén fue creado en 1853 para tutelar y administrar los bienes de la Obra Pía de los Santos Lugares. Además de esta función, el Consulado General se ocupa hoy de las relaciones de España con el Estado de Palestina, y sirve de oficina consular para toda la ciudad de Jerusalén, así como para los Territorios Palestinos (Cisjordania y Gaza), que conforman su demarcación.

1.1. Características generales (Palestina)

Palestina, también conocida como los Territorios Ocupados Palestinos, está formada por Cisjordania, Jerusalén Este y la franja de Gaza. Las fronteras que conforman los Territorios Ocupados Palestinos son las establecidas antes de 1967.

Superficie: 6.165 kilómetros cuadrados: Jerusalén Este y Cisjordania, 5.640 km² y 220 km² de agua (parte del mar muerto), y Gaza, 365 km².

Límites: Limita con Israel, Egipto y Jordania.

Población: 5.106.970 habitantes (2023, Palestinian Central Bureau of Statistics): Cisjordania y Jerusalén Este: 3.117.000 –incluye 2.755.300 palestinos–, de los cuales 361.700 viven en Jerusalén Este. A ello habría que añadir los 468.300 colonos israelíes residentes en Cisjordania y los 236.600 que viven en Jerusalén Este. Gaza cuenta con una población estimada de 1, 989.970, que crece a un ritmo anual del 2%.

Capital: Ramallah (355.000 hab.) es la sede administrativa de las autoridades palestinas. En 1967, tras la Guerra de los Seis Días, Israel anexionó Jerusalén Este al resto de la municipalidad que se encontraba bajo su control.

Otras ciudades: Ciudad de Gaza (713.000 hab.); Nablus (415.000 hab.); Belén (234.000 hab.); Hebrón (782.000 hab.); Jericó (53.317 hab.).

Idioma: el árabe es el idioma oficial. El inglés es ampliamente utilizado.

Moneda: Nuevo Shekel israelí (NIS), dividido en 100 agorot. Se utiliza asimismo en algunas zonas fronterizas el dinar jordano, dividido en 100 piastras.

Religión: la religión mayoritaria es la musulmana. El 98 por ciento de la población es musulmana, mientras que el 2 por ciento es cristiana.

Forma de gobierno: República. Democracia parlamentaria. En 2012 la Asamblea General de Naciones Unidas otorgó a Palestina el estatuto de Estado Observador no Miembro y en 2024 se mejoró su status, similar al de los Estados miembros. Reconocen al Estado Palestino 146 Estados miembros de NNUU (11 Estados de la UE).

División administrativa: 16 gobiernos locales (gobernaciones). En Cisjordania los gobiernos locales (11) son los siguientes: Hebrón, Ramallah, Belén, Nablus, Jericó, Jenin, Tubas, Jerusalén, Salfeet, Tulkarem y Qalqilya. En Gaza, los gobiernos locales son: Khan Younis, Gaza, Gaza Norte, Rafah y Deir El Balah.

Geografía: Se diferencia claramente la zona interior de Cisjordania, con amplias zonas montañosas y la depresión del Mar Muerto (400 m. bajo el nivel del mar), y la llanura litoral de Gaza. Respecto a la vegetación, es propia de un clima mediterráneo con predominio de olivos, naranjos y frutales. Igualmente, existe una amplia zona del desierto de Judea, próxima al Mar Muerto.

Bandera: En uso desde los años 20 del siglo XX. Sigue el esquema de la bandera de la Rebelión Árabe de 1916 contra el Imperio Otomano, en formato 1:2, con tres franjas horizontales. De arriba abajo: una negra, que simboliza el califato abasí; una blanca, que simboliza el califato de los omeyas; y una verde, que simboliza el califato fatimí. En el polipasto –parte cercana al mástil– hay un triángulo rojo cuyo vértice alcanza un tercio de la longitud de la bandera, en el centro de la franja blanca central, que simboliza la dinastía hachemí que participó en la Rebelión Árabe.

1.2. Indicadores Sociales (2023)

Densidad de población: 731 personas/km²
PIB per cápita (2022): 3.517 US\$ (World economic Outlook-FMI)
Tasa de alfabetización: 97,2 (98,61% para varones; 95,21 para mujeres)
Esperanza de vida al nacer (M/H): 75,9 (M) 73 (H)
Crecimiento de la población: 2,4%
IDH (Valor numérico/nº orden mundial): 0,708/115 (Human Development Report-NUU)
Tasa bruta de natalidad: 29,5
Tasa bruta de fecundidad: 3,8
Tasa Bruta de mortalidad: 3,7
Desempleo: disminuye al 31,10% en el segundo trimestre de 2024 desde el 35,20% en el primer trimestre de 2024. (Palestinian Bureau of Statistics)

1.3. Ficha económica Palestina

Estructura del Producto Interior Bruto

La economía palestina se encuentra poco desarrollada y depende en un altísimo grado de las ayudas internacionales. No existe una industria propiamente dicha y el comercio exterior es escaso. Además, debido a la considerable economía sumergida, no hay estadísticas fiables y completas de la estructura del PIB. El conflicto actual entre Israel y Hamas desde el 7 de octubre de 2023, además, ha asfixiado la actividad económica palestina.

Distribución PIB por sectores de actividad

SECTORES	2022	2023	2024
Servicios públicos	42.10	43.20	–
Transporte	61.1	63.3	42.30
Servicios	796	799	537.40
Administración pública	467	476	298.30
Minería	11	12	12.10
Industria	411	385	271.50
Construcción	180	174	82.70
Agricultura	250	203	177.60

Datos en MUSD

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics.

1.4. Coyuntura económica

La situación jurídico-política de Palestina y la ocupación israelí hacen muy difícil que Palestina expanda su economía. La falta de competencias y soberanía sobre sus suministros energéticos y fronteras, la escasa infraestructura, la fragmentación territorial, las deficiencias en la planificación económica de las autoridades gubernamentales palestinas o la falta de apoyo al sector empresarial local son algunos de los motivos que impiden el despegue económico de Palestina.

Por ello, los presupuestos de la Autoridad Palestina (AP) son incumplidos de forma recurrente. Palestina adolece de un déficit crónico que el Banco Mundial estimaba en 561 millones de dólares en el año 2023, equivalente a un 2,8% del PIB. Aunque la ayuda internacional suple parcialmente este problema a través del apoyo presupuestario, persiste un remanente de pérdidas de 493 millones de dólares (2,5% del PIB).

Con anterioridad a la guerra en Gaza, las cifras macroeconómicas en los territorios palestinos habían visto una mejora sustancial en los últimos

años con un crecimiento anual aproximado de un 4% (6,5% Cisjordania y 1.5% Gaza). Sin embargo, gran parte del mismo se debía a un mero efecto “rebote” a resultas de la recesión sufrida por la pandemia del COVID-19, con un pico negativo en el PIB de -19.5% en julio de 2020. En Cisjordania, a pesar de que las cifras eran más positivas en comparación con Gaza, la calidad de la vida se había deteriorado rápidamente y la renta per cápita no crecía. El consumo no despegaba por la falta de liquidez y persistía una alta tasa de desempleo (el desempleo juvenil rondaría el 30% y en Gaza el 50%).

Además de las necesarias reformas en la Autoridad Palestina, otros factores que han condicionado el despegue económico son: la expansión de los asentamientos israelíes, las restricciones al movimiento de personas, capitales, bienes y servicios, además del deterioro de la situación de seguridad en los últimos meses.

Los ataques de Hamas del 7 de octubre de 2024 y la subsiguiente guerra en Gaza han tenido un impacto muy negativo en la economía palestina. En el caso de Gaza, la destrucción del tejido socio-económico es total y, una vez finalicen las hostilidades, se deberá comenzar todo un proceso de reconstrucción de los servicios públicos esenciales. En el caso de Cisjordania, el Banco Mundial calcula que, en 2024, el PIB caerá en un 6% y, según la Organización Internacional del Trabajo, la tasa de desempleo se situará en un 30% (antes de la guerra era de un 14%). El orden público en Cisjordania se está manteniendo a costa de un férreo bloqueo militar que ha paralizado toda la actividad económica en Cisjordania, además de interrumpir todo el tránsito de personas, mercancías y servicios entre Cisjordania e Israel.

Coste de la ocupación. Según datos del Ministerio de Finanzas y Planificación palestino (MFP), Israel controla el 70% de los ingresos que corresponden a la AP, de acuerdo con el Protocolo de París. A pesar de recibir el mandato de percibir, gestionar y transferir dichos ingresos de manera casi automática a la AP, Israel usa el mecanismo como método de presión fiscal y económica sobre las autoridades palestinas amenazando y reteniendo dichos fondos. El PIB palestino ha caído en las últimas décadas tras la reducción del consumo doméstico y el aumento del desempleo, especialmente entre la población más joven (más del 50% de la población palestina tiene menos de 30 años).

La falta de oportunidades de empleo en los Territorios Ocupados Palestinos supone que más de 127.000 palestinos (el 24% de la mano de obra empleada en Cisjordania) trabajen en los asentamientos israelíes, creando una relación de dependencia muy alta del mercado laboral palestino con la economía israelí. Desde los ataques de Hamas del 7 de octubre de 2023, Israel ha cerrado los pasos que permiten este trabajo transfronterizo, agravando la situación económica y social en Cisjordania (y en menor medida en Israel, que ha recurrido a esquemas de facilitación de visados para otros trabajadores, especialmente indios).

En relación con las fuentes energéticas, los Territorios Ocupados Palestinos disponen en su subsuelo de altas reservas tanto de gas (*offshore* a lo largo de la Franja de Gaza) como de petróleo (en Rosh Haayin, Zona C). La explotación de ambas fuentes de energía ha sido asumida y controlada por empresas israelíes. La pérdida total teniendo en cuenta la producción ya explotada con el valor de las reservas restantes se eleva a 67.900 millones de dólares estadounidenses. Esta situación conlleva que la AP tenga que importar la mayor parte de la energía que consume desde Israel, con las correspondientes tasas y gravámenes impuestos por dichas autoridades, a pesar de tener a disposición una fuente de ingresos y de independencia energética. En julio de 2023, el Gobierno de Israel autorizó la explotación de las reservas de gas existentes en litoral de la Franja, sujeto a la necesaria coordinación entre Egipto y la AP en materia de seguridad.

INDICADORES ECONÓMICOS	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
PIB								
PIB (MUSD a precios corrientes)	13.425,7	13.686,4	16.276,6	17.133,7	15.531	18.037	19.170	17.400
Tasa de variación real (%)	4,7%	1,4%	1,2%	1,4%	-11,5%	7,1%	4,1%	-5,5%
Tasa de variación nominal (%)	5,9%	4,7%	0,9%	5,3%	-12,1	6,6%	n.d.	-9,23%
PIB per capita	3.527	3.620	3.562	3.656	3.233	3.655	3.800	3,367
PIB per capita (nominal)	3%	1,9 %	-1,7 %	2,6 %	-11,4 %	9,7%	16%	-13,4%
INFLACIÓN								
Media anual (%)	-0,22%	0,21%	-0,2%	1,58%	0,74%	1,2%	3,7%	5,9%
Fin de período (%)	-1,0%	0%	-0,2%	1,6%	-1,2 %	1,2%	4,1%	15,2%
TIPOS DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN DEL BANCO CENTRAL								
Media anual (%)	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d.	n.d.	n.d.
Fin de período (%)	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d	n.d.	n.d.	n.d.
EMPLEO Y TASA DE PARO								
Población activa (x 1.000 habitantes)	45,7 %	45,7 %	46,4 %	44,3 %	40,9 %	43%	45%	45,1
% desempleo sobre población activa	25 %	25,7 %	26,2 %	23,4 %	25,9%	26%	24,4%	25,2
DEFICIT PÚBLICO								
% de PIB	-2,08 %	-2,78 %	-2,46%	-4,48	-7,7	-5,21%	0,92%	0,98%
DEUDA PÚBLICA								
% de PIB	41,55 %	42,66 %	44,61%	46,11 %	61,22%	64,29%	47,1%	49,7%
EXPORTACIONES DE BIENES								
En MUSD	926	1.065	1.156	1.068	1.104	1.135	1584,7	1561,1
IMPORTACIONES DE BIENES								
En MUSD	5.363	5.853	6.540	5.776	6.613	5.699	8197,0	7744,5
SALDO BALANZA COMERCIAL								
En MUSD	-4.437	-4.788	-5.384	-4.708	-4.983	-4.564		
En % PIB	33 %	35 %	33 %	28 %	29,63%	27%		
SALDO BALANZA CUENTA CORRIENTE								
En MUSD	-109,8	-143,3	-190,9	-369,5	-292	-390	-2,040	-2,895
En % de PIB	-0,8%	-1,0%	-1,2%	-2,2%	1,7 %	n.d	-10	-16,6%
DEUDA EXTERNA en MUSD								
% de PIB	41,55%	42,66 %	44,61%	46,11 %	61,22%	64,29%	61,22"	64,29%
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA								
En MUSD	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
RESERVAS INTERNACIONALES								
En MUSD (incluyendo oro)	313	446	538	658	697	750		
En meses de importación de b.y s.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.
TIPO DE CAMBIO FRENTE AL DÓLAR								
Media anual	3,83	3,59	3,59	3,55	3,43	3,23		

Fuente: FMI y Palestinian Bureau of Statistics

1.5. Comercio exterior

El protocolo de París de 1995 establece el marco de las relaciones comerciales y económicas de la Autoridad Palestina, estableciendo una unión aduanera de hecho con Israel y el compromiso israelí de recaudar impuestos en nombre de la AP para luego remitírselos.

La falta de autonomía fronteriza comercial de la AP, así como la utilización de los canales de distribución comunes a Israel dificultan la expansión de la exportación palestina a Europa y otros destinos y obstaculizan la utilización de la etiqueta "hecho en Palestina".

Israel es el principal socio comercial de Palestina, ya que asume el 85% de las exportaciones palestinas y un 52% de sus importaciones. Las exportaciones alcanzaron los 136.90 US\$M en agosto 2024 y se concentran en unos pocos países. Palestina exporta principalmente cemento, metales comunes, hierro y acero, alimentos y bebidas, muebles, plásticos y productos lácteos. El principal destino en 2024, incluso con la guerra en Gaza, ha sido Israel. Los otros destinos preferentes de las exportaciones palestinas fueron Jordania, UAE, EEUU, Turquía y Arabia Saudí.

1.6. Distribución del comercio por países

De acuerdo con el Banco Mundial, los principales cinco países receptores de exportaciones e importaciones de Palestina en 2021 fueron los siguientes:

Exportaciones

PAIS	VALOR TOTAL EN MUSD	PORCENTAJE
Israel	1.30B	85,%
Jordania	99,17M	6,5%
EAU	27,59M	1,8%
EEUU	18,12M	1,2%
Turquía	13,66M	0,9%

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics, 2022.

Importaciones

PAIS	VALOR TOTAL EN MUSD	PORCENTAJE
Israel	4,75B	52%
Turquía	908,11M	10%
China	670,83M	7,4%
Jordania	333,18M	3,7%
Alemania	190,78M	2,1%

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics, 2022.

Comercio con la UE. Debido a la difícil situación económica y las restricciones de movimientos y acceso impuestas por Israel sobre los Territorios Palestinos, el comercio entre Palestina y la Unión Europea se ve muy limitado. Las exportaciones palestinas hacia la UE están compuestas esencialmente

FICHA PAÍS PALESTINA

de productos agrícolas (principalmente frutas tropicales y aceite de oliva) así como de productos químicos (sobre todo farmacéuticos). Las importaciones palestinas desde la UE se componen en su gran mayoría de maquinaria y equipos de transporte, así como de productos agrícolas y productos químicos. Desde el 12 de noviembre de 2019, tras un dictamen del Tribunal de Justicia de la UE, los alimentos procedentes de los territorios ocupados por Israel deben llevar en el etiquetado una mención a su lugar de origen y, si es el caso, especificar que procede de un asentamiento israelí. Sin este nuevo etiquetado, los productos procedentes de las colonias israelíes no deberían poder acceder al Mercado Común europeo.

1.7. Distribución del comercio por productos

De acuerdo con el Banco Mundial, los principales productos exportados e importados por Palestina y sus montantes serían los siguientes:

Exportaciones

PRODUCTO	VALOR MUSD
Mobiliario, signos y edificios prefabricados	198,31M
Piedras, plásticos, cementos, abastos.	186,05M
Acero y hierro	180,79M
Plásticos	136,89M
Sal, sulfuro, tierra, piedra, cemento	74,66M

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics de 2022.

Importaciones

PRODUCTO	VALOR MUSD
Minerales oleosos, petróleo, productos destilados	2,22B
Residuo	519,16M
Equipamiento eléctrico	411,09M
Vehículos	405,63M
Maquinaria, reactores nucleares	352,80M

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics de 2022.

1.8. Inversiones por países

Debido a la tensa situación política y de seguridad del territorio, incluida la guerra actual en Gaza, Palestina atrae escasa Inversión Extranjera Directa (IED) más allá de la ayuda de la UE, Estados Unidos y los países árabes. Palestina tiene una economía de mercado en la que el sector privado desempeña un papel importante. Su ubicación estratégica y la necesidad de desarrollar infraestructuras a gran escala hacen de Palestina un mercado en gran medida sin explotar con un buen potencial de inversión.

Según datos de la Oficina Central Palestina de Estadísticas, la mayoría de las inversiones extranjeras se destinan al sector de intermediación financiera (64,3%), seguido de servicios, transporte, almacenamiento, comunicaciones y comercio interior (30%), industria (3,5%), y construcción (2,2%). Jordania tiene más de las cuatro quintas partes del stock total, por delante de Qatar (8%), Arabia Saudí (5,5%) y Egipto (3%).

Inversiones en el exterior

INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA	2020	2021	2022	2023
Inversiones directas en MUSD	80	353	233	292

Fuente: Palestine Bureau of Statistics de 2023.

La inversión extranjera es muy reducida. El país con mayor inversión, tanto en IED como en IEC, es **Jordania**, con **1.610 millones de USD** y **394 millones de USD** respectivamente. La mayoría de los inversores en los Territorios Ocupados Palestinos son **países árabes**.



Encuentro entre la ministra Unión Europea y Cooperación, Dª Arantxa González Laya y el primer ministro palestino Mohammed Shtayyeh, durante la reunión de la Conferencia de Seguridad celebrada en Munich (Alemania)- Febrero 2020.-@EFE

Inversión extranjera directa, 2023 (IED)

PAÍS	VALOR MUSD	%
Jordania	1.610	81,5%
Qatar	158	8,0%
Arabia Saudí	109	5,5%
Egipto	59	3,0%
Chipre	26	1,3%
EAU	8	0,4%
Otros países	5	0,3%
TOTAL	1.975	100%

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics

Inversión extranjera en cartera, 2023 (IEC)

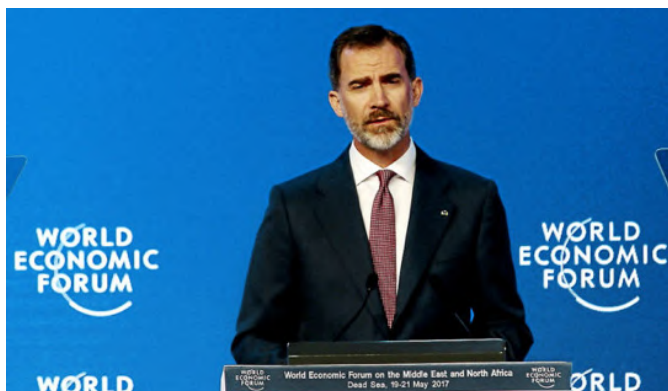
PAÍS	VALOR MUSD	%
Jordania	394	46,4 %
Arabia Saudí	98	11,5%
EAU	77	9,0%
Kuwait	69	8,1%
Estados Unidos	45	5,3 %
Qatar	32	3,8%
Otros países	135	15,9%
TOTAL	850	100%

Fuente: Palestinian Bureau of Statistics

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política interior

Tras la muerte en 2004 del presidente de la Autoridad Palestina, Yasser Arafat, se celebraron elecciones presidenciales el 9 de enero de 2005, siendo elegido nuevo presidente Mahmoud Abbas «Abu Mazen» con un 63 % de los votos. En las elecciones legislativas palestinas celebradas en enero de 2006 se produjo un vuelco electoral al ganar Hamas 76 escaños de los 132 con los que contaba la Asamblea Legislativa palestina. Fatah logró 43 diputados. El gabinete Qurei presentó su dimisión y Abbas reconoció la victoria de Hamas.



El rey Felipe VI, durante un discurso en Jordania en mayo de 2017, con motivo del Foro Económico de Oriente Medio.- @Jamal Nasrallah.- EFE

La división entre los principales partidos, Fatah y Hamas, junto a los disturbios desatados en Palestina, especialmente en la Franja de Gaza, provocaron enfrentamientos armados durante la primavera de 2007, que desembocaron en la toma del poder por parte de Hamas en Gaza en junio de ese año, estableciéndose desde entonces una división entre Cisjordania y la Franja de Gaza (donde el Gobierno de facto ha estado en manos de Hamas hasta la guerra en Gaza que comenzó tras los atentados terroristas del 7 de octubre de 2023).

Desde 2006 no ha habido elecciones legislativas ni presidenciales en Palestina, por lo que sigue pendiente la renovación tanto de la Jefatura del Estado como del Consejo Legislativo Palestino, suspendido en 2017 por el Presidente Abbas. En octubre de 2012 tuvieron lugar solamente elecciones municipales en Cisjordania.

El 15 de enero de 2021 Mahmoud Abbas aprobó el decreto por el cual se convocaban elecciones legislativas para el 22 de mayo y presidenciales para el 31 de julio. Si bien no era la primera vez que se había expresado la intención de llevarlas a cabo, la firma del decreto sí anunciaba un cambio en esta ocasión. Con todo, al incluir como condición necesaria la participación de Jerusalén Este, el proceso quedaba en manos del gobierno israelí, quien en ningún momento se manifestó al respecto, a pesar de la presión por parte de la comunidad internacional. Este fue el argumento esgrimido por el Presidente para posponer las elecciones, alegando que no se retomarían hasta asegurar el permiso por parte de Israel.

Frente a las críticas por la falta de una nueva convocatoria a nivel nacional, el 12 de diciembre se celebraron elecciones locales en 154 localidades de Cisjordania, en las que participó un 66,14% de la población y cuya victoria recalcó, por amplio margen, en las listas independientes frente a los partidos tradicionales, que recibieron menos del 30% de los votos. La segunda fase se llevó a cabo el 26 de marzo de 2022. Hamás apostó por no participar en el proceso hasta la celebración de las elecciones nacionales.

El ataque terrorista de Hamas del pasado 7 de octubre de 2023 y la subsiguiente guerra en Gaza han cambiado radicalmente los parámetros de la vida política palestina. Existe un consenso internacional para que la Autoridad Palestina vuelva a asumir el gobierno de la Franja de Gaza, algo a lo que se opone Israel. En todo caso, para la AP es necesario que haya un cese completo en las hostilidades como condición previa a su entrada en la Franja y la comunidad internacional, especialmente los Estados Unidos, reclama todo un proceso previo de reforma interna y la conformación de un nuevo Gobierno de corte tecnocrático. El 15 de marzo de 2024, el Presidente Abbas designó a Muhamad Mustafa como nuevo Primer Ministro (PM) y le encargó la conformación de un nuevo Gobierno de corte reformista. El nuevo Ejecutivo fue oficialmente designado el 28 de marzo y tomó posesión el 31 de marzo de 2024.

Desde entonces, el PM Mustafa se ha esforzado en implementar un programa de reformas de la AP que acabe con la corrupción y la ineficiencia, y atraiga confianza internacional, no sin oposición interna. También ha creado dentro de la AP un equipo que estudia la reconstrucción de Gaza, lo que demuestra que toma en serio la asunción de futuras responsabilidades de gobierno en Gaza.

Reconciliación palestina. El 12 de octubre de 2017, se firmó en El Cairo un acuerdo entre Fatah y Hamas para avanzar en la vía de la reconciliación intrapalestina. Las cláusulas de dicho acuerdo implicaban, entre otros aspectos, el control de los pasos fronterizos por la Autoridad Palestina; la celebración de elecciones presidenciales en fecha a determinar; la solución del futuro de los empleados públicos en la Franja de Gaza. A pesar de ese acuerdo, las partes no han conseguido superar sus diferencias.

La decisión de la AP de retomar las relaciones con Israel, suspendida desde mayo de 2020 por la amenaza de anexión por parte de Israel de amplias zonas de Cisjordania, frustró un nuevo intento de reconciliación. Finalmente, el 14 de octubre de 2022, la “Declaración de Argel”, firmada por 14 facciones palestinas, incluidas las dos principales –y rivales– Hamas y Al Fatah, bajo los auspicios del presidente de ese país, Abdelmadjid Tebboune, buscaba crear una plataforma para el logro de la unidad nacional palestina y situar a la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) y sus instituciones afiliadas como representantes legítimos y únicos del pueblo palestino.

Tras la vuelta al poder de Netanyahu en diciembre de 2022 con una coalición con los partidos de extrema derecha, las perspectivas de reconciliación se debilitaron y sólo se reanudaron con el comienzo de la guerra en Gaza. Entre el 22 y el 25 de julio todas las facciones palestinas se reunieron en Pekín, con miras a lograr la reconciliación; la reunión terminó con la Declaración de Pekín, que reafirmó el papel de la OLP como representante legítimo del pueblo palestino y plasmó el compromiso de crear un gobierno de reconciliación nacional. El 4 de noviembre de 2024 hubo una reunión en El Cairo entre Hamas y Fatah para crear un “comité de reconstrucción” de Gaza.

En todo caso, las posiciones sobre el “día después”, tanto de las facciones palestinas, como del Gobierno israelí han venido variando en los últimos meses. Igualmente, se ha suscitado el apoyo de la comunidad internacional, no sólo financiero sino también con una posible fuerza de mantenimiento de la paz. Todos los escenarios e hipótesis están abiertos.

Proceso de Paz de Oriente Medio (PPOM). La política palestina viene inevitablemente condicionada por todo lo que se refiere a las relaciones con Israel y el Proceso de Paz, que se inició formalmente con la Conferencia de Madrid de 1991 y que se encuentra en un profundo *impasse*.

Tras la conferencia se abrieron una serie de negociaciones tanto bilaterales como multilaterales que desembocaron en los Acuerdos de Oslo (1993-1995), por los cuales, entre otras cuestiones, se crea la Autoridad Palestina (AP) y se divide el territorio de Cisjordania en zonas: A (de control palestino), B (de control conjunto por la AP e Israel) y C (de control israelí). El acuerdo transitorio, que debía desembocar en la creación de un Estado palestino independiente, se preveía que concluyese en 1999.

En la Cumbre de Camp David (2000), palestinos e israelíes estuvieron cerca de lograr un acuerdo bajo mediación del presidente Bill Clinton. Poco después comenzaría la Segunda Intifada, que complicó el Proceso de Paz. Tras la Segunda Guerra del Golfo (2003) la Administración Bush relanzó el proceso a través de un ambicioso conjunto de medidas conocidas como «Hoja de Ruta», que preveía, por ejemplo, llegar a un acuerdo final en 2005. Los atentados terroristas, la construcción del Muro de Separación o la expansión de asentamientos israelíes en Palestina complicaron aún más el Proceso de Paz.

FICHA PAÍS PALESTINA

En noviembre de 2007 se celebró la Conferencia de Annapolis, resultado del esfuerzo estadounidense y del Cuarteto (NN.UU., EE.UU., la UE y Rusia en 2002 para impulsar el Proceso de Paz en Oriente Medio) por llevar a la mesa de diálogo a palestinos e israelíes. Aquella ronda negociadora se vio truncada por la Operación Plomo Fundido del ejército israelí en la Franja de Gaza desde diciembre de 2008.

El esfuerzo de la diplomacia de la Administración Obama llevó a palestinos e israelíes a encontrarse de nuevo en Nueva York en los márgenes de la AGNU en septiembre de 2009, comenzando una ronda de conversaciones indirectas. En noviembre de 2009, el Gobierno israelí aprobó una prórroga parcial de 10 meses en la construcción en los asentamientos. Durante esta prórroga, las conversaciones indirectas dieron paso a las directas en mayo de 2010, siendo suspendidas desde el fin de la moratoria parcial israelí.

Durante el segundo mandato del presidente Obama, gracias a la implicación personal del Secretario de Estado John Kerry, se reanudó el proceso, aunque esas conversaciones acabaron también estancadas. La Presidencia de EEUU de Donald Trump quebrantó muchos de los fundamentos jurídicos internacionales y de los parámetros de resolución del conflicto establecidos a lo largo de los últimos 70 años.

El 28 de enero de 2020, el Presidente Trump, en una comparecencia solemne junto con el PM israelí en funciones Benjamín Netanyahu, anunció su «Visión para la Paz, la Prosperidad y un Mejor Futuro para Israel y el pueblo palestino» en la Casa Blanca. El plan se fundamentaba en las últimas decisiones unilaterales tomadas por la presidencia estadounidense respecto del conflicto: reconocimiento de la capitalidad israelí de Jerusalén y traslado de la embajada de Tel Aviv a Jerusalén, retirada de fondos a UNRWA, finalización de los programas de asistencia de USAID, cierre de la oficina de la OLP en Washington. Este plan suscitó un rechazo unánime tanto del pueblo palestino como de sus autoridades y de la comunidad internacional.

Tras la victoria electoral de Biden, Abbas buscó conseguir el consenso internacional necesario para convocar una reunión Internacional, bajo los auspicios de la ONU, con el objetivo de negociar el final de la ocupación y del conflicto bajo los parámetros internacionalmente reconocidos en las diferentes resoluciones de Naciones Unidas.

Tras meses de incertidumbre política, Israel contó con un nuevo gobierno de coalición encabezado por Naftali Bennett que puso fin al mandato de 12 años de Benjamin Netanyahu. La coalición se rompió en 2022 y tras nuevas elecciones en el mes de noviembre de dicho año, Benjamin Netanyahu volvió al poder con una coalición sionista radical que propulsa la construcción de más asentamientos, restricciones a los palestinos y demoliciones y rechaza la solución de los dos Estados.

La guerra en Gaza ha revitalizado la solución de los dos Estados como única forma posible de acabar con el conflicto y lograr la paz. La Unión Europea asumió la propuesta española de convocar una Conferencia Internacional de Paz y la cuestión del reconocimiento también ha cobrado relevancia. Actualmente [12 de noviembre de 2024] 146 países reconocen a Palestina como Estado. España, Noruega e Irlanda hicieron efectivo su reconocimiento el 28 de mayo de 2024. El 10 de mayo de 2024, la AGNU votó por mayoría abrumadora (143 votos a favor) la concesión a Palestina de más derechos propios de Estado miembro, y el 18 de septiembre la AGNU votó por mayoría de 124 votos a favor una resolución sobre la implementación del dictamen del Tribunal Internacional de Justicia de 19 de julio de 2024, sobre la ilegalidad de la ocupación israelí de los territorios palestinos. Con impulso del ARVP Borrell y del Grupo de Contacto de la Liga Árabe y la Organización de Cooperación Islámica se creó el pasado 26 de septiembre la Alianza Global para la Aplicación de la Solución de los dos Estados, en la que participan más de 90 países y que celebró su primera reunión en Riad el pasado 30 de octubre de 2024.



El entonces ministro de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación Sr Borrell junto a su homólogo de Palestina, Sr Riad Malki. Madrid (Palacio de Viana), 04/09/2018

Miembros del Gobierno.

Gobierno nº 19 (nombrado el 28 de marzo de 2024)

Presidente de la Autoridad Nacional Palestina

Mahmoud Abbas. Es, a su vez, Presidente de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) y del partido político Fatah.

Presidente: Mahmoud Abbas

Primer Ministro y Ministro de Asuntos Exteriores: Muhamad Mustafa

Ministro del Interior: Ziad Hab Rih

Ministro de Finanzas: Omar al Bitar

Ministro de Justicia: Sharhabil Zayem

Ministro de Economía: Muhamad al Amour

Ministro de Sanidad: Majed Abu Ramadan

Ministro de Educación y Educación Superior: Amjad Barham

Ministro de Gobiernos Locales: Sami Hijawi

Ministro de Turismo: Hani Alhayek

Ministra de la Mujer: Muna al Khalili

Ministra de Desarrollo Social: Samah Abu Oun

Ministro de Planificación: Wael Zaqt

Ministro de Obras Públicas: Ahd Beseiso

Ministro de Transportes: Tariq Zurob

Ministra de Trabajo: Inas Al Atari

Ministro de Asuntos de Jerusalén: Ashraf Al Awar

Ministro del Waqf: Muhammad Mustafa Nijem

Ministra de Telecomunicaciones: Abdel Razaq Natsheh

Ministro de Industria: Arafat Asfour

Ministro de Agricultura: Rizeq Bashir Salimia

Ministro de Cultura: Imad Hamdan

Ministra de Estado para Asuntos Exteriores: Varsen Aghabikian

Ministro de Estado para la Ayuda: Basil al Kafarneh

Datos biográficos

Mahmoud Abbas. Presidente

Más conocido como Abu Mazen, nació en 1935 en la ciudad de Safad. Durante la campaña de Israel en 1948, Abbas y su familia, junto a la mayoría de la población de Safad, fueron refugiados en Siria. Mahmoud Abbas es miembro fundador de Al Fatah, el movimiento nacional palestino. Abbas dirigió el Departamento de Asuntos de la Negociación de la OLP, creado en 1994 para supervisar permanentemente el estado de las negociaciones. Fue presidente y jefe del Comité Ejecutivo de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) hasta su nombramiento como Primer ministro de la ANP en 2003. En las elecciones celebradas el 9 de enero de 2005 fue elegido



SS.AA.RR. los Príncipes de Asturias, junto al presidente de la Autoridad Nacional Palestina, Mahmoud Abbas, durante su visita a Ramala en abril de 2011. © EFE

presidente, cargo que sigue ocupando en la actualidad. Siguen pendiente de celebrarse desde 2009 las elecciones presidenciales.

Muhamad Mustafa. Primer Ministro y Ministro de Asuntos Exteriores

Nació en 1954 en la ciudad de Kafr Sur (Cisjordania). Doctor en Administración de empresas y economía de la Universidad George Washington en 1988. También ha realizado en la misma Universidad un Máster en Administración en 1985. Licenciado en ingeniería eléctrica por la Universidad de Bagdad en 1976. En su carrera política, el Dr. Mustafa ha ocupado el cargo de Viceprimer Ministro y Ministro de Economía Nacional en los gobiernos palestinos 16 y 17 (2014-2015) así como Viceprimer Ministro de Asuntos Económicos en el decimoquinto gobierno palestino. De 2006 a 2013, fue director ejecutivo del Fondo de Inversión de Palestina, donde aprovechó su amplia experiencia en puestos de alto nivel en desarrollo del sector privado y reforma económica en el Banco Mundial en Washington. Asimismo, es miembro del Comité Ejecutivo de la OLP desde 2022. Desde 2015 es Presidente del Consejo de Administración del Fondo de Inversión en Palestina

Varsen Aghabikian. Ministra Encargada de Asuntos Exteriores

Doctora en Educación y Estudios Administrativos y Políticos por la Universidad de Pittsburgh en 1988. También cuenta con un Máster en Administración de Enfermería de la Universidad de Indiana. Hasta su nombramiento en el Gobierno palestino, era la Directora de Proyectos de Desarrollo de Capacidades e Instituciones en la Oficina del Presidente de la Autoridad Nacional Palestina. Fue profesora asociada en la Escuela de Salud Pública de la Universidad Al-Quds y en la Facultad de Medicina de la misma Universidad.

2.2. Política exterior

La política exterior palestina está indudablemente marcada por la ocupación israelí y por el proceso de paz: el logro de la independencia y el reconocimiento como Estado soberano es el objetivo principal de la diplomacia palestina.

La Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU) reconoció en 1974 a la OLP como representante del pueblo palestino. En 1988, en Argel, en una declaración ante el Consejo Nacional Palestino, Yasser Arafat declaró la independencia del Estado de Palestina. Desde entonces, la ONU se refiere a la OLP como «Palestina».

En 2011, la OLP consiguió que Palestina fuese admitida como «Estado miembro» de pleno derecho en la UNESCO.

El 29 de noviembre de 2012, durante el 67 período de sesiones de la Asamblea General, la delegación palestina logró por amplia mayoría y, con el apoyo

de España, su reconocimiento como «Estado observador no miembro» de Naciones Unidas. Desde que obtuvo dicho estatus, la estrategia palestina ha pasado por su internacionalización. Una Resolución en 2015 permitió el izado de la bandera palestina en la sede de NNUU en Nueva York. Tras el fracaso en su intento de conseguir la condición de miembro de pleno derecho en 2023, el 10 de mayo de 2024 la Asamblea General votó por mayoría (143 votos a favor) recomendar al CSNU la admisión de Palestina como miembro de pleno derecho. El CSNU no ha actuado aún según esas recomendaciones y la Asamblea General mejoró el estatus de Palestina en la organización, similar al de un Estado miembro.

La política exterior de la Autoridad Palestina (AP), creada en 1994 por los Acuerdos de Oslo firmados entre Israel y la OLP, es dirigida y ejecutada por el ministerio palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados, cuyo titular actualmente es el propio Primer Ministro Muhamad Mustafa.

Los Estados y Organismos Internacionales que mantienen relaciones con la AP (unos 146, más la UE, la Orden de Malta, así como más de 20 agencias de NNUU), lo hacen a través de sus Consulados Generales en Jerusalén (España, Bélgica, Francia, Grecia, Italia, Reino Unido, Suecia y Turquía), de Oficinas de Representación en Ramallah, o mediante un régimen de acreditación múltiple desde terceros países. El Vaticano y la Unión Europea tienen una Delegación Apostólica y una Oficina de Representación en Jerusalén (el delegado apostólico también es nuncio apostólico ante Israel). Naciones Unidas y diversos organismos internacionales también tienen Oficinas en Jerusalén.

En un plano regional, Palestina es miembro de la Liga Árabe y de la Organización de la Conferencia Islámica desde 1964 y 1969, respectivamente.

Las autoridades palestinas llevan a cabo una intensa labor diplomática en la Liga Árabe y otros foros regionales, especialmente en lo que se refiere al proceso de paz, concertándose a la hora de tomar iniciativas en ese terreno. En 2002, la Liga Árabe adoptó la «Iniciativa Árabe de Paz» para llegar a una solución del conflicto en Oriente Medio entre los países árabes e Israel.

Las relaciones institucionales entre la Unión Europea y Palestina tomaron forma en 1997 cuando la Comunidad Europea y la OLP firmaron un «Acuerdo Interino de Asociación en Materia de Comercio y Cooperación».

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

Las relaciones diplomáticas entre España y Palestina son muy buenas, no existiendo ningún contencioso. España reconoció al Estado de Palestina el 28 de mayo de 2024.

3.2. Económicas

El total del comercio bilateral oficial entre España y Palestina tiene aún un muy amplio margen de crecimiento. Las exportaciones palestinas a España son poco significativas y las exportaciones de España a Palestina han crecido en la última década. Sin embargo, estos intercambios pueden ser mayores a pesar de la complejidad del tránsito de las mercancías terrestres por las fronteras palestinas y gracias al registro en Israel de muchos operadores palestinos.

España exporta básicamente vehículos, huevos, productos farmacéuticos, materiales de construcción, azulejos de cerámica y maquinaria de elevación. Las principales empresas españolas exportadoras son Miquel Avícola, Mango, Real Madrid Club de Fútbol, Amadeus, Citroën y SEAT. Dentro de la UE, España es el segundo proveedor de Palestina con un 11 % del total de exporta-

ciones. La inversión bilateral también tiene un amplio margen de mejora. Sin embargo, acontecimientos como la apertura de la primera tienda de moda española (Mango) en la nueva ciudad palestina de Rawabi o la de las oficinas de Amadeus en Ramallah apuntan ciertos desarrollos positivos. La guerra en Gaza y el parón de la mayoría de la actividad económica en Cisjordania han puesto freno a estas mejoras.

3.3. Cooperación

Marco de Asociación País 2020-2024

Nuestra cooperación al desarrollo está actualmente regulada por el Marco de Asociación País 2020-2024, que incluye el desarrollo económico y la creación de empleo como eje vertebrador, con un compromiso de desembolso de al menos 100M€ durante el quinquenio, siendo 3 los sectores prioritarios de actuación: 1/ Igualdad de Género (ODS 5); 2/ Industria, Innovación e Infraestructura (ODS 9); y 3/ Paz, Justicia e Instituciones Sólidas (ODS 16).

Durante el período 2015-2022, la ayuda oficial al desarrollo (AOD) española a Palestina alcanzó los 218,4M€. En el año 2022, la financiación de la AECID a Palestina, incluyendo desarrollo, humanitaria y ONGDs, ascendió a 16,5M€.

Por su parte, la ayuda oficial humanitaria y de cooperación para el desarrollo del MAUC (25.750.000€) y AECID (25.570.641€) a Palestina superó los 50M€ en 2023 (51,3M€) como consecuencia de la guerra en Gaza. Esta cifra supone casi el triple de la ayuda canalizada en 2022 (17,7M€), el mayor aumento del apoyo bilateral para un país socio en la última década. En este presupuesto se incluyen las contribuciones humanitarias y de desarrollo de la AECID a UNRWA.

En el ámbito humanitario, los sectores priorizados son la protección, la seguridad alimentaria y nutricional, el agua, el saneamiento y la higiene, así como la defensa de los derechos de las mujeres.

La respuesta humanitaria de la AECID se ha canalizado principalmente a través de:

- Contribuciones a organismos internacionales: UNRWA, CICR, PMA, Consorcio Humanitario de Protección, OCHA.
- Acciones de ONGs entre las que destacan: la Fundación Alianza por los Derechos, la Igualdad y la Solidaridad Internacional, MUNDUBAT o Al Awda.
- Activaciones de convenios de emergencias de ONGs.
- Dos envíos de material humanitario a Gaza (0.16M€) y Egipto (0.14M), coordinados con la UE, para cubrir necesidades en materia de salud de la población afectada por la escalada de violencia en la Franja de Gaza.
 - 1^{er} envío: medicamentos para la población de la Franja de Gaza con la Media Luna Roja Palestina como consignataria consistente en kits de emergencia con medicamentos, material sanitario y equipos esenciales para atender a unas 50.000 personas durante 3 meses.
 - 2^o envío: segundo envío de 4,3 toneladas de peso y 29 metros cúbicos de medicamentos a Gaza en un puente aéreo humanitario coordinado por la Capacidad de Respuesta Humanitaria Europea (EHRC) realizado el 28/12. Lo completan dos kits de trauma adicionales.
- Dos contribuciones por valor total de 23,5M€ para UNRWA en 2024 ya desembolsadas (43,5 MEUR desde el 7 de octubre de 2023).
- Lanzamientos de ayuda humanitaria el 27 marzo: dos aviones A-400 del Ejército del Aire, ejecutaron sendas misiones áreas mediante las cuales, 24T de ayuda humanitaria -fletada por AECID- fueron lanzadas sobre Gaza en estrecha coordinación con las autoridades jordanas.

- En la Conferencia Humanitaria para Gaza convocada por Jordania, Egipto y EEUU (11/06/24), el PG anunció que España movilizará este año un paquete adicional (a las contribuciones de UNRWA) de 16M€ en apoyo a Palestina, incluyendo 6M€ en ayuda humanitaria y 10M€ en proyectos de desarrollo para promover la resiliencia y mitigar el impacto de la crisis actual en las poblaciones vulnerables.
- En la convocatoria de proyectos de acción humanitaria 2024, de agosto de 2024, se han aprobado 3 proyectos para Palestina por un importe total de 2.957.595€.

Cooperación de comunidades autónomas y entes locales

Andalucía, País Vasco, Cataluña, Extremadura y Valencia son las CCAA con mayor presencia en Palestina, canalizando casi en su práctica totalidad la ayuda mediante subvenciones a la UNRWA (Agencia de Naciones Unidas para los Refugiados Palestinos en Oriente Medio). Los Ayuntamientos de Barcelona y Valencia tienen firmados acuerdos de cooperación específicos con las ciudades palestinas de Gaza, Belén y Hebrón. Un total de 23 ONGD españolas operan en Palestina, de las cuales, en estos momentos, 9 ONGDs con presencia directa allí.

Cooperación delegada

AECID y la UE firmaron el 1 de febrero 2021 el primer acuerdo de CD en materia de desarrollo económico ("Resiliencia y Crecimiento Económico a través de la agricultura en Gaza" 2020-2024, con fecha de finalización 31/12/2024), por un monto total de 4M€ (3M€ de fondos delegados y 1M€ de la AECID). En el marco de la actual valoración de la cooperación de la UE en Palestina, AECID está a la espera de indicaciones sobre las perspectivas de este proyecto, que antes del 7 de octubre de 2023 se preveía prorrogar en una segunda fase con una financiación de 6M€ debido a sus positivos resultados.

También liderado por la UE, destacan también las aportaciones al mecanismo PEGASE en materia de apoyo presupuestario destinados al ministerio de Finanzas de la Autoridad Palestina (106,8M€ desembolsados desde el año 2008). Dicho apoyo presupuestario se destina a financiar el programa público en favor de familias vulnerables. La contribución en 2023 a este programa fue de 2M€. En 2024 se prevé contribuir con otros 2M€.

Principales programas y proyectos

Los principales programas y proyectos de la Cooperación Española están destinados al fomento de la gobernabilidad democrática (acceso igualitario a la justicia), el incremento de la participación ciudadana y el respeto de los derechos humanos, el desarrollo económico sostenible incluyendo la agricultura como sector clave, la igualdad de género y la ayuda humanitaria en un contexto de crisis prolongada. España es donante líder europeo en el sector agricultura.

La práctica totalidad de la ayuda al desarrollo en Palestina se canaliza de manera no condicionada, marcada y no reembolsable. Los instrumentos y mecanismos oscilan entre la ayuda bilateral directa a través de organizaciones locales mayoritariamente, y la indirecta, a través de ONGD españolas. La ayuda multilateral tiene como socios principales a FAO, ONU Mujeres y FIDA. Destacan también las aportaciones al mecanismo PEGASE de la UE en materia de apoyo presupuestario para las ayudas en efectivo a familias vulnerables, destinados al Ministerio de Finanzas de la Autoridad Palestina (106,8M€ desembolsados desde 2008). La contribución en 2023 fue de 2M€. En ayuda humanitaria, la Cooperación Española tiene como socios principales a OCHA, CICR, PMA y UNFPA. España forma parte junto con ECHO, Reino Unido y otros Estados Miembros de la UE, del denominado Consorcio Humanitario de Protección de Cisjordania, programa de respuesta humanitaria conjunta y multisectorial destinado a población vulnerable en Cisjordania amenazada de expulsión.

Relaciones culturales y científicas

- La Cooperación Española, a través del Programa Patrimonio para el Desarrollo, cuenta en su ya larga trayectoria con proyectos emblemáticos en las ciudades de Jenín y Hebrón, realizados entre 1999 y 2014. Destaca el apoyo al Comité de Rehabilitación de Hebrón para la rehabilitación y revitalización de una parte del casco histórico, con una inversión cercana a los 6M€. Igualmente se realizaron actuaciones importantes en Belén, tanto por parte de la AECID como de diversas administraciones territoriales.
- El Consulado General de España en Jerusalén se ocupa en parte de la promoción de la cultura española. Tradicionalmente se ha trabajado con las principales instituciones culturales de Palestina, como las Universidades Al Quds y Birzet, Ashtar Teatro, Conservatorio Alkamandjati, Conservatorio Edward Said y Yabous Center, Fundación Qatan, Kasaba Cinema y Teatro, Centro Cultural Shakakini, Al Maamal, etc. Contamos con un programa propio para la promoción de artistas en Gaza y con un programa propio para apoyar la formación de técnicos arqueólogos en Tel el Faraa. Debido a la situación generada tras los atentados de octubre de 2023, algunas de las actividades programadas por la Consejería cultural del Consulado General han debido aplazarse o suspenderse.
- Las funciones del Instituto Cervantes en Palestina son organizadas desde el centro de Amán.

Promoción y cooperación cultural

España realiza una notable actividad tanto en el campo de la promoción cultural como de la cooperación cultural en Palestina. Desde octubre de 2023, debido al conflicto en Gaza, algunas de las actividades programadas por la Consejería han sufrido modificaciones, han sido aplazadas o incluso suspendidas.

El ámbito de la promoción se desarrolla mediante dos vías diferenciadas, que en 2024 han sido apoyadas mediante un presupuesto de acción cultural:

- Promoción de la imagen, el patrimonio y la creación cultural española. Cine, gastronomía, arqueología, música y danza. Con la participación, un año más, en el FESTIVAL DE TEATRO JOVEN.
- Promoción de la lengua española. El programa propio de becas de español en Gaza, en colaboración con el Instituto Cervantes de Amán y la Obra Pía de los Santos Lugares. Es imposible llevarlo a cabo para beneficiarios en Gaza en 2024. Por otro lado, los palestinos en Cisjordania tienen cada vez más difícil los desplazamientos dentro de Cisjordania y hacia (y desde Jerusalén), lo que les dificulta enormemente obtener formación de español de manera presencial. Por ello en 2024 las becas y el programa, se trasladarán a beneficiarios en Cisjordania.

Por otro lado, la Cooperación Española, a través del Programa Patrimonio para el Desarrollo, cuenta en su trayectoria con proyectos emblemáticos en las ciudades de Jenín y Hebrón. Destaca el apoyo al Comité de Rehabilitación de Hebrón para la rehabilitación y revitalización de una parte del casco histórico de esta ciudad, con una inversión cercana a los 6M€. El proyecto tuvo el objetivo fundamental de recuperar los referentes culturales en el centro histórico, recuperar el espacio público, fijar la población y mejorar su calidad de vida.

La cooperación cultural en Palestina a través del Programa ACERCA se efectúa mediante actividades de capacitación en el ámbito de la Cultura tales como cursos, seminarios, talleres y conferencias. Se incentiva la colaboración con instituciones académicas, culturales o de otra naturaleza, cuyas actividades contribuyan al fortalecimiento del ámbito cultural del mundo árabe y sean acordes con los fines de la Cooperación española de promover

el desarrollo y la capacitación de profesionales en sectores vinculados a la cultura como factor de desarrollo.

A partir del año 2020 se ha trabajado en las siguientes líneas de capacitación: cultura y género, mediación cultural y arte contemporáneo para la paz, periodismo cultural y Patrimonio. Se ha alternado el formato virtual con el presencial.

En cuanto a la actividad programada de ACERCA para 2024, se tiene previsto realizar una actividad en torno al arte contemporáneo en Gaza, Cisjordania y Jerusalén Este en formato virtual.

Becas MAEC-AECID

Los **Programas de becas MAEC-AECID** están destinados a la capacitación y formación de capital humano y en el caso de los programas para ciudadanos extranjeros, al fortalecimiento institucional.

En la **convocatoria para ciudadanos de América Latina, África y Asia 2024-2025**, se han ofertado becas a ciudadanos palestinos, en régimen de concurrencia competitiva, habiéndose concedido una beca para realizar el Máster en Diplomacia y Relaciones Internacionales de la Escuela Diplomática de España.

Promoción del español

El Instituto Cervantes de Amán, el Consulado General de España en Jerusalén y la Obra Pía de los Santos Lugares pusieron en marcha una destacada iniciativa docente para divulgar la lengua española entre los jóvenes de Gaza gracias a un programa de becas. Los destinatarios de estas becas fueron jóvenes palestinos, la mayoría mujeres de entre 16 y 31 años de edad, residentes en la Franja de Gaza. Sin embargo, los atentados de 2023, seguidos del agravamiento del conflicto bélico y devastación de la Franja, han supuesto la suspensión de facto de la aplicación del programa.

Por otro lado, en el ámbito universitario, el Programa de Lectorados MAEC/AECID mantiene a la Universidad Birzeit de Ramallah en la convocatoria 2024-2025 por un importe de 25.770€. El lectorado colabora estrechamente en las actividades culturales del Consulado General de España en Jerusalén.

Relaciones multilaterales: situación de Palestina-Israel en la UNESCO

Palestina ingresó en la UNESCO en 2011 durante la 36ª Conferencia General de la Organización. A la hora de votar al respecto no se alcanzó consenso en el seno de la UE. España apoyó el ingreso de Palestina. El ingreso tuvo como consecuencia que Israel y EEUU dejaran de pagar sus contribuciones obligatorias y, en última instancia, hayan abandonado la Organización. EEUU ha retornado recientemente al seno de la organización, si bien Israel permanece fuera de la misma.

En el Consejo Ejecutivo de la UNESCO se vienen tratando dos proyectos de decisión: “Decisión Palestina Ocupada” y “Decisión Instituciones Educativas y Culturales en los Territorios Árabes Ocupados”. No hay debate desde que salieron Israel y EEUU.

Palestina ha sido objeto de atención preferente en la UNESCO en relación con asuntos vinculados al Patrimonio, a la reconstrucción de Gaza y a las instituciones culturales y educativas en los Territorios Ocupados, asuntos todos ellos no exentos de polémica por el incumplimiento por parte de Israel de las resoluciones aprobadas.

UNRWA

Desde el inicio de la guerra en Gaza, España ha mostrado sin fisuras su apoyo a la Agencia de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en

Oriente Próximo (UNRWA). En la comparecencia de 29 de enero, el Ministro de Asuntos Exteriores, UE y Cooperación señaló que España no modificaría su relación con UNRWA, si bien sigue de cerca las investigaciones sobre las alegaciones que implican a algunos de sus empleados en los ataques del 7 de octubre de 2023. El ministro de Asuntos Exteriores, Albares, y el presidente del Gobierno, Pedro Sánchez, visitaron recientemente escuelas de UNRWA en los campamentos de refugiados de Palestina en Jordania, mostrando una vez más un firme apoyo al trabajo de la Agencia en la región. También lo hizo SM el Rey en su reciente visita a Jordania en el mes de octubre, acompañado por el Ministro Albares y el Director de la AECID.

España reconoce la vital importancia de que UNRWA reciba un fuerte apoyo por parte de la comunidad internacional, tanto a nivel financiero como a nivel político, así como el papel esencial que desempeña para la estabilidad de la región, en tanto no se logre una solución justa y duradera para la cuestión de los refugiados palestinos. Mientras llega ese día, UNRWA debe poder seguir ofreciendo protección, dignidad y esperanza a los casi de 6 millones de refugiados palestinos distribuidos en la región, máxime en un contexto como el actual.

En esta línea, España apoya y seguirá apoyando a UNRWA, tanto política como financieramente. En los últimos años, y especialmente a raíz del conflicto en Gaza, España ha realizado un esfuerzo adicional, siendo uno de los pocos donantes del mundo que ha aumentado progresivamente y de forma significativa sus aportaciones, frente a un contexto de reducción de la financiación con motivo del surgimiento de nuevos contextos humanitarios inesperados, como Ucrania.

Desde el inicio de la crisis actual, el 7 de octubre de 2023, España ha contribuido con 43MEUR, de los que 23MEUR se han desembolsado en 2024. El 14 de noviembre se aprobó una partida de 860.000EUR para programas sobre discapacidad en Gaza. Además de este apoyo financiero, desde el 1 de julio de 2024 España preside su Comisión Consultiva (AdCom), a petición de UNRWA. Desde esa posición, España trabaja con los Estados anfitriones y donantes en, entre otras áreas, educación y la implementación de las recomendaciones contenidas en el informe del panel independiente sobre transparencia y neutralidad. España también ha hecho público, desde la AdCom, su rechazo a las leyes contra UNRWA que aprobó el parlamento israelí el 28 de octubre de 2024.

La contribución española, iniciada en 1958, ha venido financiando programas tanto de ayuda humanitaria como de desarrollo, favoreciendo así la educación de más de medio millón de alumnos en todo Oriente Medio y la prestación de servicios sanitarios en centenares de centros de salud primaria. El 94% del presupuesto de UNRWA se cubre exclusivamente de aportaciones voluntarias procedentes de gobiernos y organizaciones privadas, mientras que el 6% restante lo cubre el presupuesto general de NNUU.

La Comisión Consultiva (AdCom) de UNRWA:

- La Comisión Consultiva de UNRWA fue creada mediante la Resolución 302 (IV) de las Naciones Unidas el 8 de diciembre de 1949. Tiene la tarea de asesorar y ayudar al Comisionado General de la UNRWA en el cumplimiento del mandato de la Agencia. La Comisión Consultiva (AdCom), integrada originalmente por cuatro miembros, hoy está compuesta por 29 miembros y 4 observadores.
- La AdCom se reúne dos veces al año, generalmente en junio y noviembre, para discutir cuestiones de importancia para la UNRWA, esforzándose por llegar a un consenso y brindar asesoramiento y asistencia al Comisionado General de la Agencia.
- Los miembros y observadores se reúnen con mayor regularidad en el Subcomité del AdCom, donde tienen como objetivo ayudar a la Comisión Asesora en el cumplimiento de su papel de orientación al Comisionado General.

- La AdCom cuenta también con un Secretariado que apoya su trabajo y asegura la relación entre la Comisión Consultiva y el Secretariado General de UNRWA.

La actual directiva (Bureau) de la AdCom está conformada por:

España: Presidencia del 1 de julio de 2024 al 30 de junio de 2025.

Jordania: Vice-presidencia del 1 de julio de 2024 al 30 de junio de 2025.

Brasil: Vice-presidencia del 1 de julio de 2024 al 30 de junio de 2025.

3.4. Visitas en ambos sentidos

Personalidades palestinas que han visitado España

Presidentes o jefes de Estado

El 19 de septiembre de 2024, el Presidente Abbas visitó España (encuentro con Presidente Sánchez).

En noviembre de 2017, el Presidente Abbas visitó España (encuentro SM el Rey, Presidente Rajoy, Presidenta del Congreso).

En mayo de 2013, el ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, García-Margallo le ofreció un almuerzo en el Palacio de Viana aprovechando una escala en España.

En diciembre de 2012 (Moncloa).

En junio de 2010 y en enero de 2011 (audiencia en Zarzuela y Moncloa).

En septiembre de 2009 (encuentros SM el Rey, presidente Zapatero y MAE Moratinos).

Primeros ministros o jefes de Gobierno

El 13 de septiembre, el Primer Ministro palestino y Ministro de Asuntos Exteriores Mohammed Mustafa visitó España para participar en la Reunión de Madrid sobre la Implementación de la solución de dos Estados, a donde acudieron países europeos y del grupo ministerial conjunto de contacto sobre Gaza (creado por la cumbre conjunta de la Liga de Estados Árabes y la Organización de Cooperación Islámica de noviembre de 2024).

El 28 de mayo de 2024, el primer ministro Mohammed Mustafa visitó España junto con la delegación del grupo de contacto árabe e islámico para estar presente el día que se formalizó el reconocimiento oficial de Palestina como Estado por parte de España.

El 21 de enero de 2011, Fayyad visitó por segunda vez España en el marco de la Reunión de embajadores palestinos ante Estados Miembros de la UE que se celebró en Madrid.

En septiembre de 2010, el primer ministro Salam Fayyad visitó España con ocasión de la primera Reunión de Alto Nivel España-AP que se celebró en Madrid, a la que asistió acompañado de los ministros de Exteriores, Interior, Agricultura, Economía, Planificación y Turismo.

Ministros de Asuntos Exteriores

El anterior ministro palestino de Asuntos Exteriores y Expatriados Riyadh Al-Malki visitó España en numerosas ocasiones.

Las últimas de ellas fue en abril de 2023 y julio del 2022 donde se reunió con el MAE Albares. En abril de 2021 se reunió con la MAE González-Laya. Asimismo, fue recibido por el MAE Borrell en el Palacio de Viana en septiembre de 2018.

Con el anterior MAE Dastis se ha visto en varias ocasiones: diciembre 2016 (UE-Liga Árabe, El Cairo); enero 2017 (II Foro Euro-mediterráneo, Barcelona); mayo 2017 (Conferencia violencia étnica, Madrid).

El actual ministro de asuntos exteriores y también primer ministro, Mohammed Mustafa visitó España junto con la delegación del grupo de contacto árabe e islámico para estar presente el día que se formalizó el reconocimiento oficial de Palestina como Estado por parte de España, 28 de

mayo de 2024 y, de nuevo, en la Reunión de Madrid por la aplicación de la solución de los dos Estados del 13 de septiembre.

Personalidades españolas que han visitado Palestina

Jefe de Estado-Casa Real

2017-05-20/21. SM el Rey mantuvo encuentro con presidente Abbas en el Foro Económico Oriente Medio en Jordania.

2011-04-11. SS AA RR los Príncipes de Asturias. Visita Oficial.

Presidentes del Gobierno

2023-11-22. Pedro Sánchez Pérez-Castejón.

2009-10-15. José Luis Rodríguez Zapatero.

Ministros de Asuntos Exteriores

Diciembre de 2020. La Ministra González Laya visitó Palestina.

Abril de 2013. El ministro García-Margallo visitó Palestina en un viaje que realizó a la zona, que incluyó asimismo Jordania, Líbano e Israel.

12 y 13 de enero de 2015. El ministro García-Margallo volvió a visitar Palestina.

Febrero y abril de 2011. La ministra Trinidad Jiménez visitó Palestina.

Entre 2004 y 2010. El ministro Miguel Ángel Moratinos realizó numerosas visitas a la región.

Otras personalidades

2022-06. Director de la AECID, Antón Leis.

2018-03. Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ildefonso Castro.

2015-07. Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Ignacio Ybañez.

2015-07. Ministro del Interior, Jorge Fernández. Ministro de Justicia, Rafael Catalá.

2015-06. Delegación parlamentaria. Senador Bildarratz (PNV). Senador Martínez (PNV). Senador Iparraguirre (PNV). Senadora Capella (ERC). Senador García (PP). Senador Pan (PP). Senadora Almiñana (PSOE). Senadora Rlvero (CiU). Diputado Iñárritu (Amaiur).

2013-01. Vicepresidente de la Junta de Andalucía, Diego Valderas.

2011-09. Vicepresidenta del Govern de la Generalitat de Catalunya, Joana Ortega.

2011-06. Secretaria de Estado de Cooperación Internacional, Soraya Rodríguez-Ramos.

2010-06. Ministra de Cultura, Ángeles González-Sinde.

3.5. Relación de declaraciones, tratados y acuerdos firmados

- **2010-09.** I Reunión de Alto Nivel España-AP. Al término de la misma, las partes emitieron una Declaración Política, que incide sobre todo en las cuestiones ligadas al PPOM y crea un Comité Director a nivel de los respectivos primeros ministros, cuya efectividad ha sido muy limitada (nunca llegó a reunirse). Desde la celebración de la Comisión en 2010, pionera de la celebración de otras comisiones entre Palestina y otros

Estados, no se ha vuelto a reunir, aunque está bajo consideración reanudar las conversaciones para su celebración en el segundo semestre de 2020.

- **2010-09.** II Reunión de la Comisión de seguimiento en la cual se acordó con la contraparte palestina el inicio de los trabajos para concluir un Marco de Asociación que permita programar la asistencia española al nuevo Plan Nacional Palestino de Desarrollo.
- **2009-12.** Firma entre el Gobierno de España y la AP del Memorando de Entendimiento para el Establecimiento de Consultas Políticas que serán presididas regularmente por los Ministros de Asuntos Exteriores o representantes que designen.
- **2008-02.** I Reunión de la Comisión de seguimiento de la última Comisión Mixta Hispano-Palestina para fijar las bases de la cooperación durante los años 2008-2010.
- **1994-07.** Firma entre España y Palestina de un Memorando de Entendimiento relativo a la Cooperación Científica, Técnica, Cultural y Educativa Hispano-Palestina como acuerdo marco.

3.6. Datos de residentes españoles

Registro de matrícula Consular (1/02/2024)

Residentes: 2.600

No residentes: 83

Total en Jerusalén: 1.962

Total en Cisjordania: 721

Total inscritos: 2.683

3.7. Datos de la representación española

Cancillería y Residencia

Mahal St. 32

Barrio de Sheikh Jarrah Quarter

Apartado de correos 19128

Jerusalén 91128

Teléfono: 00-972-(0) 2- 5350100

Fax: 5326731

Teléfono de emergencia: 00-972 (0) 599276538

Correo electrónico: cog.jerusalen@maec.es

Página de Internet: www.maec.es/consulados/jerusalen/es/home

OTC Oficina Técnica de Cooperación

Dalman s/n piso1. Edificio Al Joulany

Qubaniyat Um-Harun

Sheikh Jarrah.

Jerusalén

Teléfono: 00-972-2-628609