

Georgia

La Oficina de Información Diplomática del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación pone a disposición de los profesionales de los medios de comunicación y del público en general la presente ficha país. La información contenida en esta ficha país es pública y se ha extraído de diversos medios, no defendiendo posición política alguna ni de este Ministerio ni del Gobierno de España respecto del país sobre el que versa.

ENERO 2026



Georgia

Georgia

© Oficina de Información Diplomática.

1. DATOS BÁSICOS

1.1 Características generales

Nombre oficial: Georgia.

Bandera: Conocida como la de las cinco cruces, fue el emblema del Reino de Georgia en la Edad Media y fue reimpuesta el 14 de enero de 2004.

Superficie: 69.700 km² (que incluyen los 12,560 km² de los dos territorios autoproclamados independientes, Abjasia y Osetia del Sur).

Límites: situada al suroeste de Asia, en la costa este del mar Negro y al sur de la cordillera del Cáucaso. Georgia tiene frontera con Armenia (164 km), Azerbaiyán (322 km), Rusia (723 km) y Turquía (252 km). La franja costera de Georgia tiene una extensión de 310 km.

Población: 3.704.500 habitantes (1 de enero de 2025), de los cuales 2.215.600 viven en las zonas urbanas y 1.512.900 en zonas rurales (censo 2021). Principales grupos étnicos: georgianos 83,8%, azeríes 6,5%, armenios 5,7%, rusos 1,5%, otros 2,5%.

Capital: Tiflis/Tiflis (1.040.000 habitantes).

Otras ciudades: Kutaisi (135.200), Rustavi (130.100), Batumi (172.100) y Sujumi (70.200).

Idioma: georgiano (oficial, 71%; en la autoproclamada independiente Abjasia, el abjasio es la lengua oficial). Otras lenguas: ruso (9%), armenio (7%), azerí (6%), otros (7%).

Moneda: lari (GEL). 1 euro equivale a 2,84 laris/1 USD equivale a 2,64 laris.

Religión: Iglesia ortodoxa georgiana (83,9%). Alrededor de un 2% pertenecen a la Iglesia ortodoxa rusa; el 3,9% pertenecen a la Iglesia apostólica armenia, siendo en su mayoría étnicamente armenios. Alrededor de un 9,9% de la población es musulmana, principalmente en la República Autónoma de Ayaria con una amplia minoría en Tiflis. Los católicos son aproximadamente el 0,8% de la población y se encuentran en el sur de Georgia y Tiflis. Existe una comunidad judía en Tiflis.

Forma de Estado: república (no usado en la denominación oficial).

División administrativa: 9 regiones: Guria, Imereti, Kakheti, Kvemo Kartli, Mtskheta-Mtianeti, Racha-Lechkhumi y Kvemo Svaneti, Samegrelo y Zemo Svaneti, Samtskhe-Javakheti, Shida Kartli; 1 ciudad: Tiflis; 2 repúblicas autónomas: Abjasia (centro administrativo Sujumi) y Ayaria (centro administrativo Batumi).

Número de residentes españoles: En 2025, hay un total de 111 de españoles inscritos, siendo 90 residentes y 21 no residentes.

1.2. Geografía

País ribereño del mar Negro. Situado al sur de la cordillera del Cáucaso, es un país montañoso (macizo caucásico en el norte y sur del país).

Georgia cuenta con cerca de 25.000 ríos, muchos de las cuales tienen pequeñas centrales hidroeléctricas. Los ríos discurren en el oeste del país, hacia el mar Negro y en el este, a través de Azerbaiyán para finalizar en el mar Caspio. El río más grande de Georgia es el Mtkvari, que discurre 1.364 km por el noreste de Turquía y atraviesa las llanuras de la parte oriental de Georgia, donde se encuentran las zonas propicias para el cultivo. A continuación, pasa por Tiflis y después desemboca en el mar Caspio. El río Rioni es el río más grande en el oeste de Georgia y fluye a través del Gran Cáucaso para desembocar en el mar Negro en el puerto de Poti.

El clima de Georgia se ve afectado por masas de aire subtropicales en el oeste y mediterráneas en el este. La cadena de Gran Cáucaso modera las variaciones en el clima, actuando como una barrera contra el aire frío del norte. El aire cálido y húmedo del mar Negro se desplaza con facilidad por las llanuras costeras del oeste.

1.3. Indicadores sociales

Renta per cápita: 8.825 USD (nominal, 2024)

PIB (USD): 35,35 mil millones (2025 estimado)

Crecimiento PIB: 9,8% (1er Cuatro 2025)

PIB por sector: Servicios 67,9%; Industria (24,6%); Agricultura (8,1%) (2023);

Población por debajo de la línea de pobreza: 11,8 % (2023).

Desempleo: 14% (1er Cuatro 2025)

FICHA PAÍS **GEORGIA**

Inflación: 4% (June 2025)

Coficiente GINI: 36 (2022).

Esperanza de vida: 74.9 años (2024.)

IDH (Valor numérico): 0,844 (2023).

Tasa de fertilidad: 1,81 hijos por mujer (2023.)

Sueldo medio: Bruto (2.045GEL/710 EURO/763\$); Neto (1.636GEL/568 EURO/610\$) (2023)

FUENTE: PNUD, OMS, INDEXMUNDI, CIA Factbook, National Statistics Office Georgia.

1.4. Estructura del PIB

| | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|--------------|-------|-------|-------|-------|
| Agricultura | 7,3% | 8% | 7,3% | 7% |
| Industria | 20% | 19% | 19,9% | 19,4% |
| Construcción | 11,4% | 14,5% | 7,7% | 13,6% |
| Servicios | 60% | 58,5% | 65,1% | 60% |

Fuente: EIU (Economic Intelligence Unit), GeoStat (National Statistics of Georgia)

1.5. Coyuntura económica

| INDICADORES ECONÓMICOS | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 ^{FE} |
|---|--------|--------|--------|--------------------|
| PIB (MUSD a precios corrientes) | 15.900 | 18.625 | 24.606 | 31.100 |
| PIB Tasa de variación real (%) | -6,8 | 10,4 | 10,3 | 5,1 |
| Tasa de inflación media anual (%) | 5,2 | 9,6 | 11,8 | 0,7 |
| Tasa de paro (%/población activa) | 18,5 | 20,6 | 17,3 | 17,0 |
| Saldo por cuenta corriente (% PIB) | -12,4 | -10,4 | -4,1 | -3,3 |
| Déficit público (% PIB) | 9,3 | 7,1 | 3,5 | 2,6 |
| Tipo de cambio lari/dólar (media anual) | 3,11 | 3,81 | 3,07 | 2,3 |

FUENTE: GEOSTAT, EIU

1.6. Comercio exterior

| ESTRUCTURA DE LA BALANZA COMERCIAL | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
|------------------------------------|---------|----------|----------|----------|
| Importación (MUS\$) | 8.053 | 10.099,7 | 13.450,0 | 15.438,4 |
| Exportación (MUS\$) | 3.344,5 | 4.343,6 | 5.592,8 | 6.090,6 |
| Saldo (MUS\$) | -4709,4 | -5.857,1 | -7.857,2 | -9.347,8 |
| Cobertura (%) | 32,8 | 43,01 | 41,58 | 39,45 |

FUENTE: GEOSTAT

1.7. Distribución del comercio por países. 2022^e

| PRINCIPALES CLIENTES | (MILES DE USD) | % DEL TOTAL |
|----------------------|----------------|-------------|
| China | 736.837,9 | 13,2 |
| Azerbaiyán | 672.628,0 | 12,0 |
| Rusia | 651.628,4 | 11,7 |
| Armenia | 584.579,8 | 10,5 |
| Turquía | 435.485,3 | 7,8 |

| PRINCIPALES PROVEEDORES | (MILES DE USD) | % DEL TOTAL |
|-------------------------|----------------|-------------|
| Turquía | 2.370.933,1 | 17,6 |
| Rusia | 1.835.412,4 | 13,6 |
| China | 1.125.964,5 | 8,4 |
| Estados Unidos | 941.322,6 | 7 |
| Alemania | 661.572,6 | 4,9 |

FUENTE: Geostat

1.8. Distribución del comercio por productos. 2022^e

| PRINCIPALES EXPORTACIONES | (MILES DE USD) | % DEL TOTAL |
|-----------------------------------|----------------|-------------|
| Minerales de cobre y concentrados | 1.024.338,4 | 18,3 |
| Turismos | 903.807,8 | 16,2 |
| Ferroaleaciones | 459.812,3 | 8,2 |
| Fertilizantes nitrogenados | 281.420,6 | 5,0 |
| Vino | 252.531,7 | 4,5 |

| PRINCIPALES IMPORTACIONES | (MILES DE USD) | % DEL TOTAL |
|--|----------------|-------------|
| Turismos | 1.618.844,8 | 12,0 |
| Petróleo y aceites petrolíferos | 1.336.435,6 | 9,9 |
| Minerales de cobre y concentrados | 775.299,1 | 5,8 |
| Gases de petróleo y otros hidrocarburos gaseosos | 461.318,9 | 3,4 |
| Medicamentos | 404.003,9 | 3,0 |

FUENTE: GEOSTAT

2. SITUACIÓN POLÍTICA

2.1. Política interior

Situación política reciente

Georgia es una república semipresidencialista en transición hacia un sistema parlamentario. El presidente es Mikheil Kavelashvili, siendo la anterior Salomé Zurbishvili, el jefe del Gobierno es el primer ministro, Irakli Kobakhidze (desde febrero de 2024), y la tercera autoridad del Estado es el presidente del Parlamento de Georgia, Shalva Papuashvili. El 9 de abril de 1991 Georgia se independizó de la Unión Soviética. A partir de 2004, el país ha experimentado importantes progresos hacia la democracia y apertura de mercados, si bien el principal escollo de su situación política continúa siendo su relación con Rusia y el tratamiento de las regiones separatistas de Abjasia y Osetia del Sur (reconocidas por Rusia, Siria, Nicaragua, Venezuela, Nauru, y antes Vanuatu y Tuvalu).

Entre los hitos de la historia política reciente de Georgia cabe destacar: la caída de Eduard Shevardnadze durante la denominada Revolución de las Rosas en 2003 y la llegada al poder de Mijail Saakashvili en 2004; el conflicto armado con Rusia en agosto de 2008; el cambio pacífico de poder después de las elecciones legislativas de 2012, que se consolidó con las presidenciales de 2013, en las que perdió Saakashvili. El partido Sueño Georgiano, que venció en 2012, volvió a ganar en las generales de 2016, 2020 y en 2024, y actualmente gobierna en solitario con 89 de 150 diputados y está solo en la cámara ante el boicot de los otros partidos.

Entre 2004 y 2012, Saakashvili gobernó como presidente, a la cabeza del Movimiento Nacional Unido; durante este período emprendió un proceso de reformas y modernización del país, al tiempo que cambiaba las prioridades de la política exterior de Georgia, concediendo más importancia al eje euro-peísta y atlantista de sus relaciones exteriores. A la vez, las relaciones con Rusia se fueron deteriorando paulatinamente. En 2006 Rusia prohibió la importación de vino y agua mineral georgianos, aduciendo motivos de salud pública, lo que supuso un grave revés para la economía del país. Georgia, se opuso durante años al ingreso de Rusia en la OMC, pues el candidato mantenía relaciones comerciales con las dos repúblicas *de facto* no reconocidas por la ONU.

La tensa situación entre ambos países alcanzó su punto álgido en agosto de 2008, al producirse la entrada de tropas georgianas y rusas en los territorios en disputa y el reconocimiento unilateral por parte de Rusia de la autoproclamada independencia de Abjasia y Osetia del Sur. Bajo intensa presión internacional, Rusia comenzó a retirar sus tropas de aquellas dos regiones a finales de 2008. El acuerdo de alto el fuego entre Georgia y Rusia resultó de la mediación de la UE. La UE mantiene la única misión civil de vigilancia sobre el terreno, la Misión de Observación de la Unión Europea. Como consecuencia del conflicto, el 20% del territorio de Georgia se encuentra separado de hecho, de manera contraria al Derecho internacional, y tropas rusas continúan estacionadas en esas dos regiones. El número total de personas desplazadas a las que tiene que atender el Gobierno georgiano, desde comienzos de los años 90, es de más de 275.000 personas.

Por otra parte, en 2009 Georgia oficializó su salida de la Comunidad de Estados Independientes (CEI). Ya que casi un tercio del comercio exterior de Georgia tiene como origen o destino países de la CEI, Georgia mantuvo la mayoría de los acuerdos bilaterales alcanzados con esos países, especialmente los tratados de libre comercio. Entre tanto, el país se ha esforzado en la búsqueda de mercados alternativos para sus exportaciones y ha resultado claramente favorecida por los proyectos de infraestructuras de transporte de hidrocarburos entre Azerbaiyán y el Mediterráneo, ámbito en que sus intereses concuerdan con el deseo de la UE de diversificar su aprovisionamiento y paliar su dependencia de Rusia.

La incorporación del billonario Bidzina Ivanishvili a la política de parte de la oposición dio lugar en 2012 a la creación de la coalición Sueño Georgiano. Los resultados electorales del 1 de octubre de 2012 supusieron un vuelco en la mayoría parlamentaria y aumentaron la polarización entre los dos principales partidos: Sueño Georgiano (SG) y el Movimiento Nacional Unido (MNU). En octubre de 2012 Ivanishvili tomó posesión como primer ministro, poniendo fin a nueve años del MNU en el poder con una transición en el poder modélica para la región, la primera pacífica desde la independencia del país. Aun así, la cohabitación Saakashvili–Ivanishvili hasta octubre 2013 fue tensa; las elecciones presidenciales de ese año dieron la victoria al candidato del Sueño Georgiano, Guirgui Margvelashvili. En noviembre de ese año, Ivanishvili dimitió como primer ministro en favor de Irakli Garibashvili, sustituido a finales de 2015 por el hasta entonces ministro de Asuntos Exteriores, Giorgi Kvirikashvili. También en 2013 se hace efectivo el cambio constitucional por el cual Georgia pasa de ser una república presidencialista a lo que es actualmente: una república semipresidencialista en transición hacia un sistema plenamente parlamentario, con mayor protagonismo del primer ministro y el parlamento en la vida política.

En las elecciones parlamentarias de octubre de 2016, tras romperse la coalición que gobernaba desde 2012, el SG, presentándose en solitario, obtuvo una amplia victoria, llegando a una mayoría constitucional dentro de la nueva Cámara. Las legislativas de 2016 y las municipales de 2017 (en que ganó en Tiflis el candidato del SG y exfutbolista Kakha Kaladze) confirmaron la fuerza política de la coalición de Gobierno. El 13 de junio de 2018, el primer ministro Kvirikashvili dimitió y fue reemplazado por Mamuka Bakjtzade, quien sería sustituido en septiembre de 2019 por Giorgi Gajaria.

El 17 de diciembre de 2018 entró en vigor la nueva Constitución de Georgia, una profunda modificación del texto de 2013. Instaura un régimen parlamentario y establece el sistema electoral proporcional para las elecciones de 2024. El mismo 17 de diciembre, tras una segunda vuelta apretada y polarizada, tomó posesión la nueva presidenta de Georgia y candidata, primero independiente y luego del Sueño Georgiano, Salomé Zourabishvili, cuyo mandato concluirá en 2024.

En junio de 2019 se produjeron grandes protestas antirrusas, en las que un gran número de manifestantes cercó el Parlamento en contra de la participación en el Parlamento georgiano de diputados rusos como parte de una reunión de la Asociación Ortodoxa Interparlamentaria. Desde entonces las manifestaciones, alentadas por la oposición, han dado un giro más antigubernamental, y persisten tras las elecciones generales de octubre de 2020 y las municipales de octubre de 2021.

En 2021 se produjo la salida de la política del billonario Ivanishvili, aunque la oposición alega que sigue ejerciendo notable influencia; la dimisión del primer ministro el 18 de febrero, para dar paso al nombramiento del ministro de Defensa y ex primer ministro, Irakli Garibashvili, como nuevo jefe de Gobierno; el boicot al Parlamento de la oposición, posteriormente levantado, a pesar de que gran parte de la oposición no interviene en la mayoría de las decisiones parlamentarias; una mediación dirigida por el presidente del Consejo Europeo que llevó al Acuerdo de abril de 2021 entre los partidos políticos, al que inicialmente no se suscribió el MNU y del que luego se salió el Sueño Georgiano; y el regreso al país del expresidente Saakashvili, que fue



Entrega de carta credenciales del Embajador de Georgia en España, Excelentísimo Señor Alexander Chkuaseli, abril de 2025.

encarcelado. Ya tras el primer cambio de gobierno, la Fiscalía fue abriendo una serie de demandas judiciales contra dirigentes de su partido y otras figuras de la oposición tanto política como mediática, criticadas por la oposición. Sea como fuere, el Parlamento actual es más plural, con nueve partidos. Las elecciones parlamentarias tuvieron lugar en octubre de 2024 y le dieron la victoria al Sueño Georgiano.

Como asunto de política interior, pero con grandes repercusiones en política exterior, existe la situación de los dos territorios independientes *de facto*, Abjasia territorio económicamente desarrollado y poblado, con salida al mar) y Osetia del Sur (pequeño enclave encajonado en el Cáucaso), que en total suponen un 20% del territorio de Georgia. Esta es la gran cuestión existencial del país y el núcleo del debate político; el Gobierno del Sueño Georgiano publicó en abril de 2018 su iniciativa de paz *Step to a Better Future*, con la vista puesta en la reintegración de los dos territorios y sobre todo su desarrollo económico a medio y largo plazo. Desde entonces y a pesar de la guerra Ucrania, la situación se ha mantenido relativamente estable en esta zona.

A pesar de una política algo más pragmática hacia Rusia bajo el Sueño Georgiano, las autoridades georgianas no han abandonado sus legítimas aspiraciones de recuperación de la integridad territorial de Georgia y reivindican constantemente su posición en todos los foros internacionales y ante la comunidad internacional. Las autoproclamadas repúblicas independientes de Abjasia y Osetia del Sur, con apoyo ruso, continúan reforzando los gestos y la línea divisoria física que les separa del resto del territorio georgiano (proceso de fronterización), lo cual numerosos miembros de la comunidad internacional critican frecuentemente. El mayor peligro ahora sería la integración de estos territorios en Rusia, lo que de momento no parece plausible, pero depende mucho de lo que acontezca en Ucrania. Además, los georgianos reivindican ahora con fuerza dichos territorios como territorios ocupados, siguiendo lo que está ocurriendo en Ucrania en regiones como el Donbas. Con todo, la posición de la UE sigue siendo la tradicional de considerarlas como "breakaway regions", si bien a nivel político se añade "bajo ocupación rusa" desde otoño de 2023 y se ha abierto un debate al respecto.

La reciente decisión del Consejo de no reconocer ni los pasaportes abajazios ni los de Osetia del Sur, si bien en línea con el no reconocimiento de los pasaportes en las regiones ocupadas de Ucrania, tiene implicaciones a tener en cuenta que afectan a la política de mediación de la EU realizada por la oficina del Enviado Especial del SEAE para el Cáucaso, con el apoyo de la misión EUMM.

Desde el comienzo de la guerra en Ucrania el 24 de febrero de 2022, Georgia ha mantenido una relativa estabilidad por la posición pragmática del gobier-



El anterior presidente del Gobierno, Mariano Rajoy, recibe en el Palacio de la Moncloa al entonces primer ministro de Georgia, Giorgi Kvirikashvili. 18/01/2017

no en el poder del Sueño Georgiano que ha optado por unirse a las sanciones internacionales, pero no ha aplicado sanciones propias de corte nacional. Ello ha tenido como efecto, sumado a la superación de la pandemia, un auge de la economía, pero también de los precios. Así como se calcula que la presencia de ucranianos desplazados estaría situada en torno a los 30.000, el número de rusos es más difícil de establecer al poder acceder sin visado y permanecer por un año sin restricción alguna. Las autoridades georgianas calculaban que alrededor de 60.000 rusos a finales de noviembre de 2022 se habrían quedado en Georgia, habiendo el resto salido hacia otros destinos, pero la cifra real se estima que podría ser muy superior, a la vista de otros indicadores. EN 2023 la cifra se habría estabilizado.

La polarización política sigue siendo muy notable y se ve tremendamente exacerbada por la presencia del exmandatorio Saakashvili y su frágil salud.

El año 2022 fue el de la concesión a Georgia de la perspectiva europea por el Consejo Europeo de junio de ese año, no habiendo sido posible obtener, a diferencia de Moldavia y Ucrania, la condición de candidato. Para la obtención de ésta, Georgia se comprometió a trabajar en las 12 recomendaciones establecidas por la Comisión Europea. En ese sentido el gobierno ha establecido un Plan de Acción que ha ido implementado con resultado variable y ha tenido en cuenta la opinión de la Comisión de Viena del Consejo de Europa sobre determinadas recomendaciones. Al mismo tiempo, la oposición del partido UNM se encuentra muy debilitada tras proceso de primarias que tuvo lugar a finales de enero de 2023, pero que acabó sin candidato claro y dividiendo al partido.

El año 2023 ha sido un año lleno de acontecimientos que ha culminado con la concesión de la candidatura europea en diciembre por el Consejo Europeo. Con todo, ha habido momentos de tensión como las manifestaciones de marzo de 2023 por la aprobación de la ley de agentes extranjeros, el restablecimiento de los vuelos con Rusia en verano, la suspensión de los actos de clausura de la semana del orgullo y el proceso de "impeachment" a la Presidente de octubre a noviembre. Desde el punto de vista bilateral, hay que reseñar la visita del Ministro Marlaska en febrero y las visitas de los Senadores en este mismo mes en 2023, además de la actuación de la compañía de teatro Antonio Gades en mayo. A nivel europeo la Presidencia española del Consejo culminó con la concesión del estatuto de país candidato a la UE. El 2023 ha culminado con el anuncio por parte de Bidzina Ivanishvili de su vuelta a la política con su nombramiento como Presidente honorífico del Partido en el gobierno de Sueño Georgiano el 31 de diciembre.

En 2024 la cita fundamental fueron las elecciones del 26 de octubre de 2024 cuya observación electoral realizó principalmente la OSCE. El 2024 comenzó con la dimisión de Primer Ministro Gabirashvili el 29 de enero de

2024 y la elección de Irakli Kobakhidze el 8 de febrero que presentó un nuevo programa y composición gobierno y contó con el apoyo del Parlamento con 84 votos a favor de los 76 necesarios. El programa es continuista y único cambio ha sido el titular de Defensa y la VicePresidencia Primera que pasó a Economía. El 26 de octubre hubo elecciones generales que le dieron la victoria al Sueño Georgiano por el 54% de los votos equivalente a 89 escaños. La oposición conformada por 4 partidos llegó a obtener el 37% y 62 escaños. Hubo denuncias de irregularidades y el informe previo del ODIHR estableció que las había habido si bien también identificó suficientes opciones de voto para el pueblo. La decisión del 28 de noviembre del ejecutivo georgiano de suspender las negociaciones de adhesión por un período de 4 años, además de la renuncia a recibir fondos de la UE, ha inmerso al país en una nueva situación de incertidumbre por las protestas populares que todavía duran 9 meses tras la decisión.

En la primera mitad del 2025 se ha asistido a una situación de bloqueo o enfriamiento de las relaciones entre la UE, la mayoría de los EEMM y de Georgia. La aprobación de una serie de normas muy alejadas de las condiciones establecidas para la apertura de las negociaciones de adhesión, sumada a la suspensión de la mayoría de los proyectos europeos en el país, ha creado espacio para otros actores y ha hecho bascular al país en una dirección diferente a la europea, con una mayor participación de otros actores como China o Emiratos Árabes Unidos, mientras el vecino del norte no parecería descontento con la situación.

Miembros del Gobierno

Presidente: Mikheil Kavelashvili.

Primer ministro: Irakli Kobakhidze.

Ministra de Economía y Desarrollo Sostenible: Mariam Kvirivshvili.

Ministra de Cultura: Tinatin Rukhadze.

Ministra de Asuntos Exteriores: Maka Botchorishvili.

Ministro de Finanzas: Lasha Khutsishvili.

Ministro de Infraestructuras: Revaz Sokhadze.

Ministro de Justicia: Paata Salia.

Ministro del Interior: Gela Geladze.

Ministro de Defensa: Irakli Chikovani.

Ministro de Medio Ambiente y Agricultura: Otar Shamugia.

Ministro de Educación y Ciencia: Mikhail Chkenkeli.

Ministra de personas internamente desplazadas de los territorios ocupados, de Sanidad, Trabajo y Asuntos Sociales: Mikheil Sarjveladze.

Ministra de Estado de Reconciliación e Igualdad: Tea Akhvlediani.

Ministro de desarrollo Regional: Kakhaber Guledani.

Ministro de Agricultura: Davit Songhulashvili.

Ministro de Educación, ciencia y juventud: Givi Mikanadze.

Ministro de Deporte: Shalva Gogoladze.

Datos biográficos

Presidente Mikheil Kavelashvili

Mikheil Kavelashvili nació el 22 de julio 1971 y es un político georgiano y antiguo jugador profesional de fútbol. Juró su mandato como nuevo presidente el 29 de diciembre de 2024. Su elección fue boicoteada por la oposición, así como por una parte significativa de la comunidad internacional. Fue el único candidato para la elección, algo que no había ocurrido anteriores elecciones presidenciales. Kavelashvili fue elegido por primera vez en 2016 como miembro del partido gubernamental del Sueño Georgiano. En 2022 fundó el partido antioccidental Poder del Pueblo. Fue nominado como presidente en noviembre de 2024. Los poderes de presidente han sido limitados sustancialmente furto de las reformas constitucionales de 2017 que convirtieron al país en una república parlamentaria. Su elección fue declarada "ilegítima" por la oposición, considerando la misma y otras organizaciones y parte de la comunidad internacional como única presidente legítima, la saliente Salome Zourabichvili.

Primer Ministro Irakli Kobakhidze

Nacido en Tiflis en 1978 y con formación universitaria en Dusseldorf y experiencia en el PNUD, fue Presidente del Parlamento de 2016 hasta 2019. Fue también Presidente de la Comisión Estatal Constitucional que llevó adelante la reforma que estableció un régimen de gobierno parlamentario en 2018. De 2020 a 2022 fue Vicepresidente de PACE. Ha sido Presidente del Partido del Sueño Georgiano de 2021 hasta 2024 y profesor de la Universidad Estatal de Tiflis.

Ministra de Asuntos Exteriores Maka Bochoritschvi

Elegida el 28 de noviembre de 2024, viene de ser la Presidente del Comité de Integración Europea del Parlamento del partido en el poder Sueño Georgiano. Nacida en la región de Kajeti el 15 de agosto de 1978 cuenta con una amplia experiencia en el MAE georgiano desde 1999 habiendo pasado por las delegaciones de Georgia en Bruselas y Viena en diferentes funciones. Desde el 2020 era diputada del Sueño Georgiano.

2.2. Política exterior

La integración euroatlántica es desde hace años el principal eje de la política georgiana. Las relaciones UE-Georgia se han desarrollado notablemente en los últimos años y Georgia es uno de los socios más avanzados de la Asociación Oriental. Es un receptor medio-alto de asistencia financiera. El 27 de junio de 2014 Georgia firmó un Acuerdo de Asociación con la UE, en revisión en 2020/2021, y que incluye disposiciones para el establecimiento de una zona de libre comercio.

Georgia se ha comprometido con la UE, la OSCE y el Consejo de Europa a realizar las reformas necesarias para mejorar sus estándares democráticos, incrementar el respeto de los derechos humanos y desarrollar una economía de mercado. Estas organizaciones y especialmente la UE están comprometidas con este proceso y siguen con atención todo paso en esa dirección o la contraria, sobre todo en lo relativo al sistema judicial y la reforma institucional. En marzo de 2017 se dio un avance importante con la supresión de visados de estancia Schengen en el marco del Plan de Acción de Liberalización de Visados, visto por gran parte del país como el mayor logro por parte del Gobierno de los últimos tiempos. Asimismo, se avanza en la implementación del Acuerdo de Asociación UE-Georgia. Por otro lado, Georgia aspira a ingresar en la OTAN y coopera crecientemente con la Organización en el marco de la Comisión OTAN-Georgia (NGC). Llegó a ser un destacado contribuyente de tropas a la misión OTAN en Afganistán (donde sufrió más de 30 bajas). También ha desplegado efectivos en la misión EUFOR en República Centroafricana. El país mantiene estrechas relaciones políticas y de cooperación con los EEUU: en 2009 ambos países reforzaron sus relaciones bilaterales por medio de la creación de una Comisión de Asociación Estratégica y en 2016 firmaron un Memorando de entendimiento sobre fortalecimiento de la relación de seguridad y defensa. En noviembre de 2019, ambos países firmaron un Acuerdo marco sobre cooperación en materia de seguridad.

Georgia mantiene buenas relaciones con sus vecinos del Cáucaso Sur, Armenia y Azerbaiyán, y un mayor acercamiento con Turquía. Los dos últimos son socios estratégicos del país. Durante la guerra en 2020 y en la crisis de 2023 en Nagorno-Karabaj, Georgia se mantuvo neutral. La relación con Rusia sigue siendo compleja y es el factor más determinante de la política nacional georgiana, no habiéndose restaurado relaciones diplomáticas desde el conflicto que enfrentó a ambos países en 2008 por las provincias de Abjasia y Osetia del Sur. En 2013 las relaciones entre ambos países experimentaron una cierta mejoría y se reanudaron las exportaciones de vino y agua mineral a Rusia, poniendo fin a una prohibición que databa de 2006. Georgia, como integrante de la OMC desde el año 2000, tiene derecho de veto sobre la adhesión de nuevos miembros y lo empleó para obstruir la entrada de Rusia en la OMC, que acabó incorporándose en 2012.

Tras las protestas antirrusas en Tiflis en junio de 2019 la relación entre Rusia y Georgia empeoró notablemente. Rusia canceló los vuelos directos a



El Ministro de Asuntos Exteriores, Ilia Darchiashvili, se reúne con el Ministro de Asuntos Exteriores español, José Manuel Albares, en Madrid. Foto: Ministerio de Asuntos Exteriores. 26/11/2022

Georgia, dura medida económica, y amenazó con hacer lo mismo con las exportaciones georgianas de vino y agua con gas. La aparición de tensiones a lo largo de los años 2020 y 2021 en los territorios de Osetia del Sur y Abjasia, donde Rusia goza de enorme influencia y presencia, también debe interpretarse desde esta óptica. Los únicos foros de negociación entre Georgia y Rusia que existen desde la guerra de 2008 son las trimestrales Conversaciones de Ginebra (copresididas por la UE, la ONU y la OSCE) y las bianuales Conversaciones de Praga entre el representante especial del primer ministro de Georgia para Rusia con el secretario de Estado de Asuntos Exteriores ruso. El conflicto en Ucrania en 2022 ha condicionado las relaciones con Rusia, pero sin empeorarlas por la política pragmática del gobierno. La concesión de la condición de país candidato a la UE de Georgia ha sido el hecho más significativo en 2023 y ha marcado la agenda política hasta las elecciones de octubre de 2024. Tras la victoria del Sueño Georgiano la decisión el 28 de noviembre del ejecutivo de dejar las negociaciones de adhesión en suspenso durante 4 años y de renunciar a la ayuda de la UE, ha inmerso al país en una nueva situación de incertidumbre. Nueve meses después de dicha decisión la situación prevalece con una polarización que no da lugar al entendimiento ni a salida alguna aceptable para ambas partes y las relaciones con la UE y los EE. UU., además con el eje occidental, son cada vez más complicadas, y dejan mayor espacio en el país para otros actores. En las elecciones locales de octubre de 2025, el partido gobernante Sueño Georgiano ganó en todas las circunscripciones municipales en un contexto de baja participación electoral y ausencia de oposición.

3. RELACIONES BILATERALES CON ESPAÑA

3.1. Diplomáticas

España mantiene relaciones diplomáticas con Georgia desde 1992. En la actualidad, las relaciones bilaterales están también marcadas por la pertenencia de España a la Unión Europea.

Georgia tiene embajada en Madrid desde 2005, pero España carece de embajada residente en Tiflis, siendo competente en régimen de acreditación múltiple la Embajada de España en Turquía. Como muestra del interés español en robustecer las relaciones, se ha destacado, desde 2015, a un diplomático permanente en Tiflis, que asume las funciones de encargado de negocios *ad interim*. Además, España cuenta con un cónsul honorario en Georgia.

3.2. Económicas

Para el periodo 2019-23 se estimaba que el crecimiento del PIB se situaría en el 4,6%, continuando la senda de crecimiento anterior, pero la pandemia

del coronavirus la ha hecho caer en 2020 un 6,2%, aunque se situó por encima del 10% en 2021 y 2022. En cualquier caso, entre los sectores que más han contribuido al crecimiento cabe destacar la construcción, el turismo, el comercio al por menor, y las manufacturas.

Georgia ha experimentado una positiva evolución de su economía, pero todavía necesita acometer reformas estructurales que le permitan incrementar el crecimiento económico y hacerlo más inclusivo para crear empleo, y al tiempo reforzar su política monetaria con su tipo de cambio flexible, el mantenimiento de sus reservas de moneda extranjera y una inflación del 11,8% en 2022. Permanecen ciertas vulnerabilidades estructurales en el sector financiero (elevada dolarización, liquidez a corto plazo y elevada concentración bancaria), desigualdades económicas y regionales (sobre todo el desmedido peso de la capital, que concentra la mitad del PIB), el desafío de una población con la vista puesta en la emigración, y las tasas de natalidad, desempleo, pobreza y de economía sumergida.

Las relaciones económicas con España se caracterizan por su potencial y por un creciente interés de empresas españolas, atraídas por la considerable mejora del clima de inversiones extranjeras. Desde el 1 de julio de 2011 está en vigor un Convenio para evitar la doble imposición entre Georgia y España. El 10 y 11 de marzo de 2014 España y Georgia firmaron dos Memorandos de Entendimiento, uno de Cooperación en el área Económica y otro en el área de Turismo.

En 2022, las exportaciones españolas han alcanzado 125 millones de euros y aumentaron un 72% con respecto al año anterior. Las importaciones alcanzaron los 35 millones, misma cifra que en 2021. La tasa de cobertura se situó en el 359% y el superávit comercial favorable a España creció a 91 millones. En materia económica, existen oportunidades para empresas españolas en el sector agrícola, en la modernización de infraestructuras, la energía verde, la gestión de residuos, y el abastecimiento y saneamiento de aguas.

La externalización y la diversificación de determinadas cadenas de valor globales debido a la pandemia está llevando a prestar más atención al este de Turquía y, por extensión, a Georgia, en un contexto en que parecen desbloquearse determinados asuntos regionales que complicaban el despegue económico del Cáucaso como región de tránsito.

En tal contexto, destaca el aumento de la presencia española en Georgia en los últimos años: la empresa de ingeniería Eptisa aumentó sus proyectos en el país a finales del 2021, y recibió visita de su CEO en febrero de 2022; a principios del mismo mes se firmó por 180 millones de euros un contrato por el que Aqualia-FCC adquiere el 80% de Georgia Capital, que gestiona el agua de casi la mitad del país; y el Basque Culinary Institute firmó en septiembre de 2021 un acuerdo con el Gobierno georgiano para establecer un centro en la región de Kajetia.

Esta inversión de Aqualia fue la principal en Georgia en el primer cuarto del año de 2021 y ha supuesto que la adquisición de la gestión de una empresa con 3000 trabajadores y que aglutina gran parte de la generación de energía hidroeléctrica del país. Se ha comprado la empresa georgiana Georgian Water Corporation encargada del aprovisionamiento de agua de la capital Tiflis y de las ciudades de Masjeta y Rustavi y tenedora de la segunda central hidroeléctrica más importante del país en la presa de Asiani, al norte de la capital. Dicha inversión hizo que España fuera el segundo mayor inversor exterior en Georgia en 2022. En 2023, las empresas españolas han seguido trabajando en proyectos georgianos e invirtiendo en el país. En 2024 la situación ha seguido estable y favorable, si bien la decisión del ejecutivo de finales de noviembre ha dejado dudas en la trayectoria y fiabilidad de Georgia económicamente con la correspondiente repercusión en el corto plazo. En 2025 ha seguido el interés y hay que destacar la firma por parte de la empresa IDOM de un contrato en materia de gestión de residuos.

Hasta 2010, la presencia española en Georgia fue escasa y las exportaciones españolas apenas sobrepasaban los 15-20 M€/año, a partir de entonces las cifras han mejorado y ascendido de forma progresiva. En 2023, las exportaciones españolas alcanzaron los 125 M€, con un aumento del 72% con

respecto al año anterior, superando la cifra de 2019. Georgia es el 96º cliente para España según los últimos datos de ESTACOM. Los principales productos exportados a Georgia en 2023 ene-oct fueron: productos cerámicos (17%); vehículos automóviles, tractores (11%); máquinas y aparatos mecánicos (7%); manufactura de fundición, hierro/acero (5%), y aceites esenciales, perfumería (4%). En el período de enero a junio ha habido un incremento de turista desde España de 25.9% llegando a 1.638 visitantes, aprovechando en gran parte los vuelos directos de Madrid y Barcelona a la ciudad de Kutaisi.

Comercio de España-Georgia

| COMERCIO BILATERAL | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---------------------------|------|------|-------|-------|
| Exportación española (M€) | 77 | 58,2 | 72,8 | 125,6 |
| Importación española (M€) | 49 | 15,3 | 35 | 35 |
| Saldo (M€) | 28 | 43 | 37,7 | 91 |
| Tasa Cobertura (%) | 156 | 386 | 207,8 | 359 |

Fuente: ESTACOM, datacomex, GEOSTAT.

3.3. Relación de visitas en ambos sentidos

Personalidades georgianas a España

2012

Abril: Ministro de Asuntos Exteriores de Georgia, Grigol Vashadze.

Mayo: Secretaria de Estado de Asuntos Exteriores de Georgia, Nino Kalandadze.

Septiembre: Ministro de Asuntos de la Diáspora, Mircea Davitaia.

2013

Marzo: Primer secretario de Estado de Asuntos Exteriores, David Zalkaliani.

Mayo: Ministro de Estado para la Integración Europea y Euroatlántica de Georgia, Alexi Petriashvili.

Diciembre: Ministra de Asuntos Exteriores Maia Panjikidze.

2014

Febrero: Secretario de Estado para la Integración Europea y Euroatlántica de Georgia, David Dondua.

Marzo: Ministro de Defensa, Irakli Alasania.

Marzo: Ministro de Economía y Desarrollo Sostenible, Giorgi Kvirikashvili.

2015

Enero: Ministro de Defensa, Mindia Janelidze.

Enero: Ministro de Interior, Aleksandre Chikaidze.

Mayo: Presidente del Parlamento, David Usupashvili.

Mayo: Ministro para la Integración Europea y Euroatlántica, David Bakradze.

2016

Diciembre: Ministro de Asuntos Exteriores de Georgia, Mikheil Janelidze.

2017

Enero: Primer ministro, Giorgi Kvirikashvili.

2019

Enero: Ministro de Asuntos Exteriores, David Zalkaliani.

2021

Enero: Ministro de Asuntos Exteriores, David Zalkaliani.

Mayo: Primer ministro, Irakli Garibashvili, ministros Zalkaliani, de Exteriores, Turnavia, de Economía, y Davitashvili, de Agricultura y Protección Medioambiental.

Octubre: Secretario de Estado de Asuntos Exteriores, Vladimir Konstantinidi.

Noviembre: Presidente del Parlamento, Kakhaber Kuchava.

Diciembre: Ministra de Economía, Natia Turnava.

2022

Junio: Cumbre de la OTAN en Madrid. Visita del Primer Ministro, Ministro de Exteriores y Ministro de Defensa.

Noviembre: Visita oficial del Presidente del Parlamento de Georgia, Shalva Papauashvili, a Madrid para encuentros con el Congreso y el Senado.

Noviembre: Almuerzo de trabajo entre los Ministros de Exteriores en el Palacio de Viana.

2023

Marzo: Visita del Presidente del Parlamento a Madrid.

Mayo: Participación del Secretario de Estado de Defensa, Giorgi Khaindrava en la Feria de Defensa FEINDEF en España.

Octubre: Visita del Primer Ministro a Granada a la Cumbre de la Comunidad Política Europea con motivo de la Presidencia española de la UE.

2024

(Sin visitas oficiales).

2025

Junio: Cumbre de NNUU de Desarrollo en Sevilla. Visita de la Ministra de Asuntos Exterior Maka Bochorishvili.

Personalidades españolas a Georgia

2012

Mayo: Presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso, Josep Antoni Duran i Lleida.

2013

Marzo: Embajador de España en Turquía, Azerbaiyán y Georgia, Cristóbal González-Aller (presentación de cartas credenciales).

Noviembre: Embajador Cristóbal González-Aller (toma posesión presidente).

2014

Marzo: Presidenta de la delegación española de la Asamblea Parlamentaria de la OTAN, Beatriz Rodríguez Salmones.

Octubre: Embajador de España en Turquía, Azerbaiyán y Georgia, Rafael Mendivil Peydro (presentación de cartas credenciales).

2015

Finales abril/principios mayo: DG Política Exterior y Seguridad Enrique Mora (consultas políticas).

2016

Febrero: Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación José Manuel García-Margallo.

Julio: Delegación en la Asamblea Parlamentaria de la OSCE encabezada por Ignacio Sánchez Amor, acompañado de los diputados Juan Carlos Vera, José Luis Ábalos, Rafael Mayoral y los senadores Francisco De Borja y Santiago Vidal Marsal.

Octubre: Misión de Observación OSCE, encabezada por coordinador Ignacio Sánchez Amor, acompañado de los diputados Sebastián González y Jordi Xuclá y el eurodiputado Javier Nart.

2017

Julio: Embajador Mendivil Peydro (toma de posesión presidenta).

Diciembre: Presidenta de la Comisión Mixta para la UE de las Cortes Generales, Soraya Rodríguez Ramos (reunión parlamentaria internacional).

2018

Mayo: Embajador Mendivil Peydro (visita de despedida).

Octubre: Secretaria de Estado para el Deporte del Ministerio de Cultura y Deporte, María José Rienda (15ª Conferencia de Ministros de Deporte del Consejo de Europa en Tiflis).

Noviembre: Embajador de España en Turquía, Georgia y Azerbaiyán, Juan González-Barba (presentación de cartas credenciales).

2019

Mayo: Embajador González-Barba.

Octubre: Embajador González-Barba.

Noviembre: Eurodiputado Ignacio Sánchez-Amor (reunión Euronest).

Diciembre: Senador Antonio Gutiérrez Limones (reunión parlamentaria Consejo de Europa).

2020

Septiembre: Directora general de la Guardia Civil, María Gámez (firma de memorando entre la Guardia Civil y el Ministerio del Interior de Georgia).

Septiembre: Participación telemática del secretario de Estado Fernando Valdés Verelst (112º Consejo Ejecutivo de la OMT en Tiflis).

2022

Junio: Visita de la Comisión de Exteriores del Congreso de diputados de España a Tiflis.

Diciembre: Visita del EME Hansi Escobar para presentar la candidatura de Málaga al BEI en 2027.

2023

Febrero: Visita del Ministro de Interior Grande Marlaska a Tiflis

Febrero-Marzo: Visita de Senadores a Tiflis

2024

Abril: Visita del grupo COPS de Bruselas, Consejera Laura Martínez Bocos.

Septiembre: Visita del Subdirector de Relaciones Institucionales de Turismo España por el Día Mundial del Turismo en Tbilisi, organizada la OMT.

Octubre: Visita de Marisa Paredes con motivo del Festival Internacional de Cortos de Kutaisi.

Octubre: Visita de españoles en misión de Observación electoral para los comicios del 26 de octubre de 2024: 2 del Consejo de Europeo, PACE; 1 del Parlamento Europeo; 7 de la misión de observación electoral de la ODIR.

2025

(Sin visitas oficiales)

3.4. Relación de declaraciones, tratados y acuerdos firmados

Acuerdo de cooperación cultural, educativa y científica:

Firma: 11 de marzo de 1993.

En vigor: 12 de junio de 1996 B.O.E.: 3 de diciembre 1996.

FICHA PAÍS **GEORGIA****Convenio para evitar la doble imposición y prevenir la evasión fiscal en materia de impuestos sobre la renta y sobre el patrimonio. Protocolo:**

Firma: 7 de junio de 2010.

En vigor: 1 de julio de 2011.

B.O.E.: 1 de junio de 2011.

Acuerdo entre el Reino de España y Georgia sobre cooperación en el ámbito de la lucha contra la delincuencia, hecho "Ad Referendum" en Madrid el 21 de enero de 2015:

Firma: 21 de enero de 2015.

En vigor: 1 de octubre de 2015.

B.O.E.: 13 de mayo de 2016.

Declaración de Colaboración entre la Secretaría de Estado de Seguridad (Dirección General de la Guardia Civil) del Reino de España y el Ministerio del Interior de Georgia, para la creación de un Equipo de Análisis Conjunto en Materia de Delincuencia Organizada:

Firma: 15 de septiembre de 2020.

En vigor: 15 de septiembre de 2020.

Acuerdo entre el Reino de España y Georgia sobre reconocimiento recíproco y el canje de los permisos de conducción nacionales, hecho en Madrid el 5 de abril de 2024.

En vigor: 29/09/2024

BOE 2 de septiembre de 2024

3.5. Datos de la Representación**Embajada de España****Embajadora:** Excmo. Doña Cristina Latorre

Prof. Aziz Sancar Sok. No. 8, 06550

Çankaya, Ankara

Teléfono: + 90 312 438.03.92

+ 90 312 440.21.69

Fax: +90 312 439.51.70**Correo electrónico Cancillería:** emb.ankara@maec.es**Correo electrónico Sección Consular:** emb.ankara.inf@maec.es**Encargado de Negocios a.i. en Georgia**

D. Marcos Granados Gómez

Freedom Square nº 4, 0105,

Tiflis, Georgia

Teléfono: +995 322200063**Fax:** +995 322200061**Consulado Honorario de España en Georgia**

D. Mikheil Akhvlediani

Abashidze Street., 29,

Tiflis, 0179 Georgia

Teléfono: +99 532 355 835**Fax:** +99 532 222 594**Oficina Económica y Comercial de la Embajada de España en Ankara**

And Sokak, 8/14 Çankaya

06680 Ankara

Teléfono: (90) 312 468 70 47**Fax:** (90) 312 468 69 75